

Государственная программа «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области на 2021-2023 годы»

ПАСПОРТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование региональной программы	<i>Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области на 2021-2023 годы</i>
Основание для разработки региональной программы	<p>Программа разработана в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 № 1662-р (далее - Концепция долгосрочного развития); Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р (далее - Концепция развития ранней помощи); Концепцией создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1506-р (далее - Концепция создания, ведения и использования ФГИС ФРИ); государственной программой Российской Федерации "Доступная среда", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 N 363 (ред. от 28.12.2019); Типовой программой сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве (Утверждена Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства просвещения РФ и Министерства науки и высшего образования РФ от 14 декабря 2018 г. № 804н/299/1154); стратегией социально-экономического развития Астраханской области, утверждаемой нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;</p> <p>Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2015 г.); Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от</p>

	28.12.2013 № 442-ФЗ; Постановлением правительства Астраханской области «О Порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Астраханской области» (от 12.12.2014 № 572-П); Распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области»
Ответственный исполнитель региональной программы	Министерство социального развития и труда Астраханской области
Соисполнители региональной программы	Астраханской области Министерство здравоохранения Астраханской области Агентство по занятости населения Астраханской области Муниципальные образования
Цель региональной программы	Повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области
Задачи региональной программы	а) Определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания в Астраханской области; б) Формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области; в) Формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области; г) Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области д) Организация социально-бытовой адаптации и социализации инвалидов, в том числе детей-

	<p>инвалидов</p> <p>е) Формирование условий для включения инвалидов, в том числе детей-инвалидов в инклюзивное пространство и интеграции их в общество</p>
первоочередные	<p>а) Определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания в Астраханской области;</p> <p>б) Формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области;</p> <p>в) Формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области;</p> <p>г) Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области</p>
дополнительные	<p>д) Организация социально-бытовой адаптации и социализации инвалидов, в том числе детей-инвалидов</p> <p>е) Формирование условий для включения инвалидов, в том числе детей-инвалидов в инклюзивное пространство и интеграции их в общество</p>
Целевые показатели (индикаторы) региональной программы	<p>а) Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов субъекта Российской Федерации, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)</p> <p>б) Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов субъекта РФ, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)</p> <p>в) Доля реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, субъекта РФ, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на</p>

	<p>территории субъекта РФ.</p> <p>г) Число инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания</p> <p>д) Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста субъекта РФ</p> <p>е) Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей субъекта РФ, нуждающихся в получении таких услуг</p> <p>ж) Доля семей субъекта Российской Федерации, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи</p> <p>з) Доля специалистов субъекта РФ, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов субъекта РФ</p> <p>и) Доля инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей обученных навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам</p> <p>к) Доля инвалидов, в том числе детей-инвалидов включенных в инклюзивное пространство</p>
Срок реализации государственной программы	2021 - 2023 годы
Объемы и источники финансирования региональной программы	<p>Общий объем финансирования составляет 5203,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2021 году – 883,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 2920,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 1400,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минтруда России (прогноз), составляет 2300,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2021 году – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 1000,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 1300,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств бюджета субъекта Российской Федерации составляет 2768,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2021 году – 798,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 1920,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 50,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем средств бюджетов муниципальных образований субъекта Российской Федерации</p>

	<p>составляет 0 тыс. рублей</p> <p>Объем средств из внебюджетных источников составляет 135,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>В 2021 году – 82,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 50,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий в других государственных программах субъекта Российской Федерации, комплексах мер, национальных проектах, составляет 6200 тыс. руб, из них:</p> <p>В 2021 году – 2100,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2022 году – 2100,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 2000,0 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации региональной программы</p>	<p>а) Увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов субъекта Российской Федерации, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)</p> <p>б) Увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов субъекта РФ, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)</p> <p>в) Увеличение доли реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, субъекта РФ, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории субъекта РФ.</p> <p>г) Увеличение числа инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания</p> <p>д) Увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста субъекта РФ</p> <p>е) Увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей субъекта РФ, нуждающихся в получении таких услуг</p> <p>ж) Увеличение доли семей субъекта Российской Федерации, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи</p> <p>з) Увеличение доли специалистов субъекта РФ, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по</p>

	<p>программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов субъекта РФ</p> <p>и) Увеличение доли инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей обученных навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам</p> <p>к) Увеличение доли инвалидов, в том числе детей-инвалидов включенных в инклюзивное пространство</p>
--	--

Описательная часть региональной программы

I. «Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами»

В Астраханской области по состоянию на 01 января 2020 года численность граждан, имеющих инвалидность, составила 46362 человека, из них с категорией «ребенок-инвалид» 4008 человек.

Статистика показывает, что количество детей нуждающихся в реабилитационных и абилитационных услугах в Астраханской области ежегодно увеличивается на 2-5%, еще в большей степени увеличивается количество детей от 0 до 3 лет, имеющих ограничения жизнедеятельности.

Несмотря на привлечение внимания к данной проблеме властно-государственных структур, остаются не решенными ряд вопросов, касающихся нормативно-правового регулирования проблем, регламентирующих развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов, а также детей нуждающихся в ранней помощи на региональном уровне, в части норм и стандартов организации предоставления услуг реабилитации и абилитации. Это, в свою очередь, не позволяет разработать единый механизм своевременного выявления инвалидов, детей-инвалидов детей, нуждающихся в ранней помощи, и критерии их включения в комплексную программу реабилитации и абилитации, а также способствует многообразию подходов в системе комплексной помощи, оказываемой в регионе.

В регионе сформирована сеть организаций, реализующих реабилитационные и абилитационные мероприятия и оказывающих услуги по различным направлениям реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

В соответствии с рекомендациями ИПРА в части исполнения мероприятий по медицинской реабилитации осуществляется медицинская реабилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в медицинских учреждениях АО.

Министерством социального развития и труда Астраханской области на базе 11 подведомственных организаций социального обслуживания населения осуществляются мероприятия по социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации и социально-бытовой адаптации инвалидов и детей-инвалидов.

В 2018-2019 годах в регионе реализован комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи.

В реабилитационных центрах открыты службы ранней помощи, в комплексных центрах отдаленных районов области – пункты ранней помощи.

Утвержден перечень организаций, оказывающих услуги ранней помощи, включая негосударственных поставщиков услуг ранней помощи.

В 2018-2019 годах проведена работа по созданию адаптированных версий для слабовидящих на официальных сайтах учреждений культуры.

В регионе проводятся тематические мероприятия для инвалидов с применением адаптированных информационных ресурсов. Функционирует учреждение культуры, осуществляющее комплексное библиотечное обслуживание людей с проблемами зрения. Библиотека-центр осуществляет свою деятельность в рамках решения вопросов реабилитации, социальной интеграции инвалидов, формирования и развития доступной среды. На базе данного центра работает детский тактильный центр, деятельность которого направлена на реабилитацию и абилитацию детей-инвалидов по зрению на подготовку их к общению со сверстниками на интеграцию в общество.

ГАУК АО «Астраханский драматический театр» совместно с ГБУ «Научно-клинический центр отоларингологии Федерального медико-биологического агентства России» реализует проект «Мы слышим и хотим говорить!». Цель проекта слухоречевая

реабилитация детей с нарушением слуха, выработка коммуникационных способностей, интеграция и адаптация в социальную среду через театральную деятельность.

Министерство культуры и туризма АО реализует проекты: «Мир на кончиках пальцев», направленный на культурную адаптацию слабовидящих детей; «Люблю жить!», ориентированный на работу со взрослыми инвалидами; «Видеть невидимое», предполагающий выездные мероприятия со слепыми и слабовидящими, направленные на приобщение к культурному наследию Астраханского края.

В регионе действуют два межведомственных плана: по оказанию комплексной помощи детям с расстройством аутистического спектра и детям раннего возраста. С целью координации деятельности различных министерств и ведомств по реализации данных планов функционируют рабочие группы, разработаны регламенты и алгоритмы межведомственного взаимодействия в рамках реализуемых планов. Создан реестр оказываемых в регионе услуг данной категории детей. В регионе с 2013 года начата работа по созданию системы сопровождаемого проживания инвалидов.

В рамках решения данной задачи был реализован проект «Подготовка с самостоятельной жизни детей-инвалидов, проживающих в учреждениях интернатного типа, путем создания гостиницы с комнатами «учебного проживания». Мониторинг развития умений и результаты оценочной системы освоения хозяйственно-бытовых навыков, навыков по самообслуживанию, социальному взаимодействию с окружающими, участию в досуговой деятельности, позволили судить эффективности данной технологии, а также проблемах и трудностях, связанных с ее реализацией.

В связи с этим, предполагается обеспечить единый механизм осуществления сопровождаемого проживания инвалидов, системный подход к разработке индивидуальной программы сопровождаемого проживания, обучающих программ для работодателей и профессиональных помощников.

Основной целью сопровождаемого трудоустройства является оптимизация процесса социальной адаптации на рынке труда нуждающихся в трудоустройстве инвалидов, ускорение их профессиональной адаптации (в том числе после окончания образовательной организации) и обеспечение их стабильной занятости.

По состоянию на начало 2019 года в Астраханской области проживало 16,4 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, из них 3,1 тыс. инвалидов работающих, уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста составил 18,7%.

Особую группу среди инвалидов трудоспособного возраста составляют инвалиды в возрасте от 18 до 44 лет (далее - молодые инвалиды), имеющие высокую мотивацию к трудоустройству, но испытывающие трудности в поиске работы в связи с отсутствием востребованной на рынке труда профессии (специальности) и (или) опыта работы, что в значительной степени снижает их конкурентоспособность на рынке труда Астраханской области.

В 2019 году в службу занятости населения Астраханской области за содействием в трудоустройстве обратилось 696 инвалидов, трудоустроено 368 человек (52,9%).

Исходя из анализа текущей ситуации на региональном рынке труда, прогноза ее развития в сфере содействия занятости молодых инвалидов, актуальности решения задач по повышению уровня занятости молодых инвалидов в приоритетные направления деятельности органов службы занятости населения в 2020 и последующих годах важно создать условия для повышения уровня трудоустройства инвалидов, в том числе выпускников образовательных организаций профессионального и высшего образования, расширение возможности реализации трудового потенциала инвалидов с учетом уровня профессиональной подготовки и рекомендованных условий труда и видов деятельности в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (абилитации) инвалида.

Условия для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами созданы инклюзивные и коррекционные классы в

муниципальных общеобразовательных организациях. В целях расширения перечня образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, а также с целью оказания им ранней помощи в шести образовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, открыты группы кратковременного пребывания детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, сложной структурой дефекта.

Мероприятия по социокультурной реабилитации проводятся на базе 5 государственных учреждений, подведомственных Министерству культуры и туризма АО. Реабилитации и интеграции инвалидов, и в первую очередь инвалидов молодого возраста, в общественную среду способствуют проводимые в рамках межведомственного взаимодействия творческие фестивали и конкурсы.

Физкультурно-оздоровительные мероприятия по адаптивным видам спорта, образовательные спартакиады проводятся на базе учреждений, подведомственных Министерству физической культуры и спорта АО. Занятиям инвалидов физической культурой и спортом препятствует неприспособленность спортивной базы к особенностям занятий инвалидов, недостаточное количество физкультурных и спортивных мероприятий, отсутствие в муниципальных учреждениях специалистов (инструкторов-методистов) по адаптивной физической культуре, нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также соглашений о взаимодействии по вопросам проведения реабилитации и (или) абилитации инвалидов между исполнителями реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий на региональном и муниципальном уровнях.

Задача электронного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Астраханской области, организаций, участвующих в предоставлении реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, решается посредством информационно-аналитической системы (АСП) "Адресная социальная помощь".

С целью создания условий для эффективных изменений в системе помощи инвалидам, детям-инвалидам, детям с ОВЗ и семьям, их воспитывающим необходимо: объединить имеющиеся разрозненные сведения об инвалидах, детях - инвалидах, детях нуждающихся в комплексной реабилитационной и абилитационной помощи в единую информационную базу, доступную для всех участников реабилитационного процесса; расширить возможности получения профессиональных знаний для специалистов, оказывающих реабилитационную и абилитационную помощь детям и семьям, их воспитывающим; изменить действующую систему помощи путем создания системы по оказанию комплексной реабилитационной и абилитационной помощи инвалидам, детям-инвалидам, детям раннего возраста.

Проведенная в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации России от 30 июня 2017 г. N 545 "Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов" оценка системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области подтвердила необходимость совершенствования указанной системы. Сформированность региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов по итогам 2019 года оценена в соответствии с вышеуказанной методикой в 7,6 балла из 13 возможных.

Реализация подпрограммы позволит повысить уровень межведомственного взаимодействия по целому ряду направлений, включая раннее выявление и оказание комплексной помощи гражданам, нуждающимся в реабилитации и абилитации, укрепить материально-техническую базу реабилитационных учреждений, повысить квалификацию специалистов, сформировать единые подходы к проведению комплексной реабилитации (социальной, медицинской, педагогической).

Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, должна охватывать медицинский, социальный аспект, вопросы образования, трудоустройства, а также культурный аспект развития и учитывать, что инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны. Реабилитация и абилитация должны начинаться как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд и сильных сторон инвалида (ребенка - инвалида).

В тоже время в целях профилактики инвалидности необходимо формировать систему комплексной реабилитации, абилитации с учетом мероприятий для людей, еще не признанных инвалидами, но имеющих ограничения жизнедеятельности вследствие заболевания, травмы, возраста, включая систему ранней помощи семьям, а также систему раннего вмешательства для детей, перенесших тяжелые состояния перинатального периода либо тяжелые травмы.

II. Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) региональной программы

Цель региональной программы: повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области

Достижение цели подпрограммы будет осуществляться путем решения следующих задач.

Задачи региональной программы:

Первоочередные

1. Определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания в Астраханской области.

Поскольку инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны, своевременное выявление потребностей в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи будет способствовать персонифицированному подходу, основанному на многопрофильной оценке нужд и сильных сторон инвалида (ребенка - инвалида).

2. Формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области.

Профессиональная реабилитация является одним из основных направлений комплексной реабилитации инвалидов, в процессе которой осуществляется достижение ими наиболее полной материальной независимости и интеграции в общество - основной цели реабилитации. Формирование условий для профессиональной реабилитации в регионе за счет включения службы занятости населения в комплексную реабилитацию в рамках программы, будет способствовать повышению уровня профессионального развития и занятости различных категорий инвалидов.

3. Формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и

методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области.

Решение вопросов, касающихся нормативно-правового регулирования проблем, регламентирующих развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов, а также детей нуждающихся в ранней помощи на региональном уровне, в части норм и стандартов организации предоставления услуг реабилитации и абилитации, позволит разработать единый механизм своевременного выявления инвалидов, детей-инвалидов детей, нуждающихся в ранней помощи, и критерии их включения в комплексную программу реабилитации и абилитации.

4. Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области.

Создание условий для эффективных изменений в системе помощи инвалидам, детям-инвалидам, детям с ОВЗ и семьям, их воспитывающим позволит объединить имеющиеся разрозненные подходы к оказанию помощи в единую систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов, детей раннего возраста, включающую в себя все этапы жизнедеятельности и доступную для всех участников реабилитационного процесса. Такой подход, в свою очередь, будет способствовать повышению качества жизни, уровня адаптированности и, как следствие, успешной интеграции в общество инвалидов (в том числе детей-инвалидов).

Дополнительные

1. Организация социально-бытовой адаптации и социализации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

Создание условий для обучения навыкам ухода, подбора и пользования техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей

2. Формирование условий для включения инвалидов, в том числе детей-инвалидов в инклюзивное пространство и интеграции их в общество

Целевые показатели (индикаторы) региональной программы:

а) Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов субъекта Российской Федерации, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)

б) Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов субъекта РФ, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)

в) Доля реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, субъекта РФ, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории субъекта РФ.

г) Число инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания

д) Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста субъекта РФ

е) Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе

детей субъекта РФ, нуждающихся в получении таких услуг

ж) Доля семей субъекта Российской Федерации, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи

з) Доля специалистов субъекта РФ, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов субъекта РФ

и) Доля инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей обученных навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам

к) Доля инвалидов, в том числе детей-инвалидов включенных в инклюзивное пространство

Исходными данными для расчета значений целевых показателей являются:

данные оценки системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и мониторинга потребностей семей в услугах ранней помощи; информация органов исполнительной власти Астраханской области; данные статистического и ведомственного учета органов исполнительной власти Астраханской области;

данные оценки информационно-аналитической системы "АСП";

документация о деятельности ресурсных центров.

Перечень целевых показателей представлен в приложении 1 к региональной программе.

Методика расчета целевых показателей представлена в приложении 2 к региональной программе.

III. Срок реализации региональной программы

Программа реализуется с 2021 по 2023 годы

Этапы реализации Программы не выделяются в связи с тем, что ежегодно предусматривается реализация взаимосвязанных комплексов мероприятий

IV. Перечень программных мероприятий

Мероприятия, направленные на выполнение первоочередных задач региональной программы

Задача 1. Определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи в Астраханской области

1.1. Мероприятия по определению потребности в реабилитационных и абилитационных услугах

1.1.1. Информирование потенциального получателя услуг о видах, формах и организациях, оказывающих реабилитационные и абилитационные услуги: распространение буклетов, роликов в социальных сетях, работа выездных бригад и служб, проведение выездных консилиумов в районах

1.1.2. Осуществление мониторинга потребности инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов в реабилитационных и абилитационных услугах (в том числе в режиме on-lane на сайтах организаций, оказывающих такого рода услуги в регионе)

1.1.3. Формирование интерактивной карты социального благополучия региона (с учетом анализа удовлетворенности потребностей инвалидов (в том числе детей-инвалидов)).

1.2. Мероприятия по определению потребности в услугах ранней помощи

1.2.1. Осуществление мониторинга потребности в абилитационных и/или реабилитационных услугах детей от рождения до трех лет, воспитывающихся в государственном казенном учреждении, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

1.3. Мероприятия по определению потребности в получении услуг в рамках сопровождаемого проживания

1.3.1. Информирование о видах, формах и организациях, оказывающих получение услуг в рамках сопровождаемого проживания

1.3.2. Осуществление мониторинга потребности инвалидов в услугах в рамках сопровождаемого проживания

Задача 2. Формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Астраханской области

2.1. Мероприятия по формированию условий для повышения уровня профессионального развития инвалидов, в том числе детей-инвалидов

2.1.1 Мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования инвалидов (в том числе молодых), являющихся безработными

2.1.2 Мероприятия по организации профессиональной ориентации молодых инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения

2.1.3 Информационно-методическое сопровождение молодых инвалидов, получивших статус безработного, по вопросу организации собственного дела

2.2. Мероприятия по формированию условий для повышения уровня занятости, включая сопровождаемое содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов

2.2.1 Мероприятия по организации содействия трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места

2.2.2 Мероприятия по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов с учетом рекомендуемых в индивидуальной программе реабилитации или абилитации показанных (противопоказанных) видов трудовой деятельности

2.2.3 Стимулирование создания и оснащения работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов

2.2.4 Стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов сверх или помимо установленной квоты

2.2.5 Предоставление услуг по социальной адаптации на рынке труда инвалидам - выпускникам образовательных организаций, признанным в установленном порядке безработными

2.2.6 Предоставление услуг по психологической поддержке инвалидам - выпускникам образовательных организаций, признанным в установленном порядке безработными

Задача 3. Формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области

3.1 Мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

3.1.1 Анализ существующей нормативно-правовой основы оказания комплексной

помощи инвалидам (в том числе детям-инвалидам)

3.1.2. Разработка нормативных правовых актов, регламентирующие межведомственное взаимодействие организаций различных ведомств по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям инвалидам (в том числе детям-инвалидам):

3.2. Мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативно-правовой и методической базы по организации ранней помощи в АО

3.2.1 Разработка Регламента межведомственного взаимодействия при реализации Программы ранней помощи в АО.

3.2.2 Определение перечня организаций, в которых будут открыты структурные подразделения, оказывающие услуги ранней помощи, включая негосударственных поставщиков услуг ранней помощи.

3.2.3 Организационно-административные мероприятия по открытию структурных подразделений, оказывающих услуги ранней помощи в указанных в перечне организациях в соответствии с принятым региональным Положением о структурном подразделении.

3.3. Мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации сопровождаемого проживания инвалидов в субъекте Российской Федерации

3.3.1. Разработка нормативных правовых актов, регламентирующие межведомственное взаимодействие организаций различных ведомств по организации сопровождаемого проживания инвалидов в субъекте Российской Федерации

3.3.2. Внедрение примерной модели межведомственного взаимодействия организаций, обеспечивающих реализацию услуг в рамках сопровождаемого проживания

Задача 4. Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов в Астраханской области

4.1 Мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

4.1.1 Разработка интенсивных курсов реабилитации детей

4.2. Мероприятия по подготовке кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей инвалидов, ранней помощи, а также сопровождаемого проживания инвалидов

4.2.1. Повышение квалификации медицинских работников со средним медицинским образованием отделений медицинской реабилитации, медицинских организаций АО на базе кафедры медицинской реабилитации ФГБОУ ВО «Астраханский государственный медицинский университет Минздрава РФ»

4.2.2. Организация проведения выездного иногороднего курса профессиональной переподготовки врачей отделений медицинской реабилитации, медицинских организаций АО по специальности «Физическая и реабилитационная медицина»

4.2.3. Организация проведения обучающих мероприятий для специалистов, оказывающих комплексную абилитационную и реабилитационную помощь инвалидам, в том числе детям-инвалидам и детям с ОВЗ раннего возраста

4.2.4. Обучение специалистов стационарозамещающим технологиям, обеспечивающим максимально возможную самостоятельность проживания в местах обычного проживания лиц с инвалидностью, нуждающихся в сопровождении, старше 18 лет.

4.3. Мероприятия по формированию условий для развития сопровождаемого проживания инвалидов

4.3.1. Организация сопровождаемого проживания инвалидов, включая организацию дневной занятости и трудовой деятельности, социализацию инвалидов с ментальными нарушениями и психическими расстройствами

4.3.2 Приобретение мебели, бытовой техники в организации, реализующие

сопровожаемое проживание инвалидов, подлежащие включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, для организации сопровождаемого проживания инвалидов

4.3.3. Разработка комплексной программы сопровождаемого проживания инвалидов
Мероприятия, направленные на выполнение дополнительных задач региональной программы

2.1. Организация социально-бытовой адаптации и социализации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

2.1.1 Разработка программ социально-бытовой адаптации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

2.2. Формирование условий для включения инвалидов, в том числе детей-инвалидов в инклюзивное пространство и интеграции их в общество

2.2.1. Создание отделения социального сопровождения детей-инвалидов, инвалидов молодого возраста и их семей на базе службы «Интеграционный консультант»

2.2.2. Проведение обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам

V. Ресурсное обеспечение региональной программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Астраханской области и средств федерального бюджета. Кроме того, в реализации мероприятий региональной программы принимают участие муниципальные образования Астраханской области.

Финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период будет осуществляться в рамках ведомственной целевой программы «Развитие социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан в Астраханской области» государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 399-П; государственной программы «Содействие занятости населения Астраханской области» утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2014 № 355-П, с изменениями от 15 февраля 2019 г. - Постановление Правительства Астраханской области от 8 февраля 2019 г. N 34-П; Паспорт изменен с 21 июня 2019 г. - Постановление Правительства Астраханской области от 14 июня 2019 г. N 198-П, а так же средства привлекаемых в установленном порядке из внебюджетных источников.

Кроме того часть мероприятий, на которые не запрашивается дополнительное финансирование предположительно будут осуществляться за счет средств полученных на основании соглашения от 15.02.2017 № 149-08-072 о предоставлении бюджету Астраханской области из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

По окончании мероприятий, направленных на формирование региональной программы, предполагается их дальнейшая реализация за счет бюджетных средств Астраханской области и внебюджетных источников финансирования, например, в форме реализации части функций социальными предпринимателями Астраханской области.

В связи с существующей высокой дифференциацией уровня доступности отдельного направления реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи, которая в большей степени сосредоточена в рамках реализации социальной защиты, то на данное направление реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи

от общего объема финансирования региональной программы заложено 32,3%. Это связано с тем, что в действующей системе оказания абилитационных и реабилитационной помощи в регионе, 70% услуг согласно индивидуальных программ реабилитации и абилитации (ИПРА) оказываются на базе учреждений, подведомственных Министерству социального развития и труда АО. Кроме того, это министерство курирует деятельность двух региональных ресурсных центров: по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра и по оказанию ранней комплексной помощи, которые примут непосредственное участие в реализации региональной программы.

В качестве рисков, которые могут повлиять на достижение цели, задач и прогнозируемых результатов региональной программы, могут выступать:

Объективные риски:

изменение социально-политической и экономической ситуации на территории региона;

изменение количества семей, нуждающихся в комплексной реабилитационной и абилитационной помощи;

отсутствие необходимой для оказания комплексной абилитационной и реабилитационной помощи и социального сопровождения инфраструктуры и документов ее регламентирующих;

инфляционные процессы, не соразмерные заложенным в смете расходам, приводящие к удорожанию оказываемых услуг.

Субъективные риски:

низкий уровень мотивации специалистов учреждений, низкий уровень квалификации сотрудников, осуществляющих комплексную помощь детям и семьям целевой группы.

В качестве мер снижения или нивелирования вышеуказанных рисков, предусматриваемых органами исполнительной власти Астраханской области, предлагается реализация следующих мероприятий:

финансовая, техническая, информационная, организационная поддержка органами местного самоуправления региональной программы;

мониторинг происходящих на территории региона социально-экономических, политических процессов, в том числе инфляционных, с целью предупреждения наступления рисков;

корректировка организационной и финансовой частей региональной программы по итогам проведения мониторинга по мере необходимости;

проведение агитационных и пропагандистских мероприятий, направленных на активизацию вовлечения граждан, общественных, религиозных организаций и спонсоров в процесс оказания ранней комплексной помощи;

организация комплексной и регулярной системы обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов учреждений, осуществляющих оказание комплексной реабилитационной и абилитационной помощи инвалидам, детям-инвалидам, детям раннего возраста.

VI. Управление и контроль реализации региональной программы

Ответственным исполнителем региональной программы, обеспечивающим организацию исполнения мероприятий, текущее управление, координацию работ соисполнителей региональной программы и контроль за ходом ее реализации (в том числе оценку достижения целевых показателей (индикаторов)) является Министерство социального развития и труда АО.

Координация деятельности оказания реабилитационной и абилитационной помощи в регионе будет осуществляться на основе специально разработанного порядка

взаимодействия органов исполнительной власти и учреждений разной ведомственной принадлежности.

ИОГВ Астраханской области, являющиеся соисполнителями региональной программы, организуют исполнение мероприятий региональной программы, в установленные сроки; предоставляют информацию об их исполнении в Министерство социального развития и труда АО, а также при необходимости выступают инициаторами корректировки программных мероприятий, источников и объемов их финансирования (с учетом результатов оценки эффективности региональной программы).

Организация исполнения мероприятий соисполнителями региональной программы осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В случае экономии бюджетных ассигнований, образовавшейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в рамках проведения конкурсных процедур на право заключения государственного контракта, денежные средства будут расходоваться в размере не менее 10 процентов и не более 20 процентов на одно направление реабилитации или абилитации (социальная защита, труд и занятость, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, информация и связь) инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи от общего объема сэкономленных средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Для оперативного контроля (мониторинга) исполнения региональной программы соисполнители региональной программы представляют информацию о выполнении мероприятий региональной программы в Министерство социального развития и труда АО в установленный им срок.

Министерство социального развития и труда АО ежеквартально представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: информацию об исполнении мероприятий региональной программы с указанием сведений о выполнении мероприятий, включающих в себя количественно-качественные показатели и описание выполнения, или о невыполнении мероприятий;

отчет об осуществлении расходов бюджета Астраханской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету АО на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в региональную программу.

Внесение изменений в перечень мероприятий, в сроки реализации региональной программы, в объемы бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию региональной программы осуществляется по согласованию с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в порядке, установленном для разработки и реализации целевых программ в субъекте Российской Федерации.

VII. Оценка эффективности реализации региональной программы

При оценке эффективности региональной программы будут учитываться изменения показателей качества жизни инвалидов, в том числе устранение или возможно более полная компенсация ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включающая достижение ими материальной независимости и интеграции в общество, формирование равных возможностей во всех сферах жизни общества, а также показателей доступности и своевременности получения ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов.

Кроме того, результатом эффективности региональной программы будет являться снижение социальной напряженности в обществе за счет:

- повышения уровня и качества предоставляемых инвалидам, в том числе детям-инвалидам, реабилитационных и абилитационных услуг;

- возвращения инвалидов к активной жизни за счет частичного или полного восстановления или компенсации способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности, а также формирования у них новых способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности;

- увеличения уровня информированности инвалидов, получателей услуг ранней помощи о реабилитационных и абилитационных услугах, а также услугах ранней помощи, а также об услугах, предоставляемых в рамках сопровождаемого проживания инвалидов;

- преодоления социальной изоляции и включенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в жизнь общества, включая совместные с другими гражданами мероприятия (в том числе досуговые, культурные, спортивные), в том числе в инклюзивное пространство;

- информационных кампаний и акций средств массовой информации в освещении проблем инвалидов для граждан, не являющихся инвалидами;

- комплексного сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей раннего возраста.

Экономическая эффективность региональной программы обеспечивается путем рационального использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в результате перераспределения расходов.