

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Министерством социального развития и труда Астраханской области (далее – министерство) проведен анализ состояния нормативно-правового регулирования осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) уполномоченным органом субъекта Российской Федерации осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – поставщиков социальных услуг, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, установлены:

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2014 № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Законом Астраханской области от 10.12.2014 № 80/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания граждан в Астраханской области»;

постановлением Правительства Астраханской области от 31.10.2014 № 481-П «О размере платы за предоставление социальных услуг гражданам и порядке ее взимания в Астраханской области»;

постановлением Правительства Астраханской области от 12.12.2014 № 570-П «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»;

постановлением Правительства Астраханской области от 12.12.2014 № 572-П «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Астраханской области»;

постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 11.11.2014 № 49 «Об утверждении нормативов штатной численности государственных учреждений социального обслуживания Астраханской области»;

постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 08.10.2014 № 46 «О нормативах обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания Астраханской области»;

постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 08.10.2014 № 45 «О нормативах обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания Астраханской области»;

постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 08.10.2014 № 47 «О нормах питания получателей социальных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания Астраханской области»;

постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 11.11.2014 № 50 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Астраханской области».

Все правовые акты министерства своевременно вносятся изменения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации для обеспечения их актуальности.

Нормативные правовые акты, принятые на региональном уровне, прошли антикоррупционную экспертизу.

Вышеуказанные нормативные правовые акты в полной мере регулируют сферу осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и размещены в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области (далее – сайт министерства).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).

Руководство деятельностью министерства осуществляют министр социального развития и труда Астраханской области.

Заместитель министра курирует направление по осуществлению контроля (надзора) и эффективности такого контроля (надзора).

В структуру нормативно-правового управления министерства входит отдел регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан (далее – отдел).

Основными задачами деятельности отдела являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устраниению последствий выявленных нарушений; систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. Осуществляет контроль (надзор) на территории Астраханской области, включающий в себя:

организацию и проведение в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), плановых (документарных и (или) выездных) и внеплановых (документарных и (или) выездных) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

разработку, подготовку к утверждению и последующее размещение на официальном сайте министерства ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

подготовку в установленном порядке приказов министерства о проведении проверок (плановой/внеплановой, документарной/выездной) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

подготовку в установленном порядке заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя с органами прокуратуры;

оформление в установленном порядке результатов проведенных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

выполнение иных функций, предусмотренных действующим законодательством, по организации и проведению проверок.

2. Принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устраниению последствий выявленных нарушений в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также осуществляет систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности поставщиками социальных услуг.

3. Организует и обеспечивает своевременное предоставление отчетности по направлениям деятельности отдела в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Обеспечивает разработку и согласование проектов нормативных правовых актов в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в установленном порядке.

К вспомогательным функциям отдела относятся: сбор статистики и ведомственной отчетности, проведение консультаций, семинаров - совещаний с руководителями поставщиков социальных услуг, разработка нормативных правовых актов.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора).

Министерство в соответствии частью 2 статьи 33 Федерального закона № 442-ФЗ осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

Также данные полномочия закреплены в пункте 2 Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 31.10.2014 № 480-П.

В соответствии с пунктом 4 указанного Порядка региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан осуществляется с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений поставщиками социальных услуг требований, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения плановых и (или) внеплановых (документарных и (или) выездных) проверок,

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с поставщиками социальных услуг, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности поставщиками социальных услуг.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан уполномоченным органом в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» осуществляется государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

б) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления министерством контроля (надзора) регламентируются:

постановлением Правительства Астраханской области от 31.10.2014 № 480-П «О Порядке организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 07.09.2017 № 19 «Об административном регламенте министерства социального развития и труда Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

Министерство при осуществлении контроля (надзора) взаимодействует с органами прокуратуры Астраханской области в части составления ежегодных планов проведения проверок, а также при решении вопросов о проведении внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ.

Также министерством осуществляется взаимодействие с территориальным подразделением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в части обеспечения эффективного осуществления мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Выполнение функций по осуществлению контроля (надзора) организаций, подведомственные министерству, не осуществляют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в министерстве.

Аkkредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в министерстве, не проводилась в связи с отсутствием указанных полномочий.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем выполненных в отчетный период контрольных функций.

В 2019 году объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета Астраханской области на выполнение функций по контролю (надзору), составил 47, 59 тыс. руб.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность по должностям, предусматривающим выполнение функции по контролю (надзору), полностью укомплектована и составляет 6 единиц.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Должностные лица министерства, наделенные полномочиями проведения проверок соблюдения законодательства о социальном обслуживании, имеют высшее профессиональное образование в соответствии с требованиями занимаемых должностей.

В 2019 году осуществлялось повышение квалификации должностного лица, уполномоченного на осуществление контроля (надзора), в Астраханском государственном университете по дополнительной профессиональной программе «Вопросы реализации государственной

демографической политики», а также им принято участие в общероссийском семинаре на тему «Актуальные аспекты регулирования и практики контрольно-надзорной деятельности», состоявшимся в Астраханском филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

г) *Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.*

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Астраханской области деятельность, которая подлежит государственному контролю со стороны министерства, на начало 2019 года составляло 43, в конце 2019 года указанное количество составило 44. В среднем на одного работника приходится 25 всех мероприятий по контролю (надзору) в год. Среднее количество проводимых проверок на одного работника составляет 2,5 проверок в год.

д) *Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Проверки в сфере контроля (надзора) проводятся должностными лицами министерства без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) *Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).*

Общее количество проведенных министерством проверок по контролю (надзору) в 2019 году составило 15.

В первом полугодии 2019 года министерством было проведено 4 плановых проверки в отношении юридических лиц, из которых в отношении 2 были выявлены нарушения обязательных требований, а также 3 внеплановых проверки, 1 из которых – выездная проверка, проведенная в связи с поступлением обращений граждан, 2 – документарных проверки, проведенных в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания. Из указанного числа внеплановых выездных проверок в отношении 1 юридического лица были выявлены нарушения обязательных требований.

Во втором полугодии 2019 года министерством было проведено 4 плановых проверки в отношении юридических лиц, из которых в отношении 3 были выявлены нарушения обязательных требований, а также 4

внеплановых проверки, 1 из которых – выездная проверка, проведенная в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания, 3 – документарных проверки, проведенных в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

К проведению контроля (надзора) в 2019 году эксперты, представители экспертных организаций не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

При осуществлении министерством контроля (надзора) риск-ориентированный подход не применяется.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований министерством:

- на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Госконтроль (надзор) в сфере соцобслуживания» (далее – сайт министерства) были размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, утвержденных распоряжением министерства от 09.11.2018 № 5119, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

- осуществлялось информирование поставщиков социальных услуг Астраханской области по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая размещение на сайте

министерства разработанных руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюру, содержащую основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате;

- с участием поставщиков социальных услуг Астраханской области в министерстве проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; на публичных обсуждениях подробно освещались вопросы, касающиеся обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг.

- проводились консультации с поставщиками социальных услуг Астраханской области по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, включая консультации после окончания каждой выездной плановой и внеплановой проверки;

- проведен анализ наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания, установленных для поставщиков социальных услуг Астраханской области;

- проведены обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поставщиками социальных услуг в целях недопущения таких нарушений; данное обобщение размещено на сайте министерства. Данная информация размещена на сайте министерства;

- оказывалась методическая, консультационная и информационная поддержка негосударственным организациям.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований министерством не выдавались.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Министерством в 2019 году было проведено 3 мероприятия по контролю, при которых не требовалось взаимодействие министерства с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. По результатам проведенных мероприятий не было выявлено нарушений обязательных требований.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 2019 году министерством не проводились проверки в отношении юридических лиц, являющихся субъектами малого предпринимательства.

Раздел 5.

**Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных
требований и (или) устраниению последствий таких нарушений**

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2019 году министерством по фактам нарушения обязательных требований были вынесены 6 предписаний об устраниении нарушений обязательных требований в отношении 6 юридических лиц.

Из них в первом полугодии 2019 года было вынесено 3 предписания об устраниении нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и также 3 предписания было вынесено в отношении юридических лиц во втором полугодии 2019 года.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – поставщиков социальных услуг, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, размещается на сайте министерства, обновляется по мере необходимости.

Перед проведением проверки министерством юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю, в отношении которых планируется проведение проверки, направляется утвержденный министерством проверочный лист (контрольные вопросы) по осуществлению контроля (надзора) для возможности его использования поставщиками социальных услуг для самостоятельной проверки.

В 2019 году министерством направлялись методические рекомендации поставщикам социальных услуг по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания.

Министерство регулярно проводит семинары для поставщиков социальных услуг по вопросам законодательства о социальном обслуживании.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю (надзору) в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок).

План проведения проверок министерством 2019 года выполнен министерством на 100%.

2. Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).

В 2019 году министерством в прокуратуру Астраханской области было направлено 2 заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, в согласовании 1 из них было отказано, что составляет 50% от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений.

3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок).

Проверки, результаты которых признаны недействительными в 2019 году, отсутствуют.

4. Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок).

Проверки, проведенные министерством с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2019 году, отсутствуют.

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего

муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю

Доля юридических лиц, в отношении которых министерством были проведены проверки, от общего количества юридических лиц осуществляющих деятельность на территории Астраханской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), составляет 20,9 %.

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Среднее количество проверок, проведенных министерством в отношении одного юридического лица в 2019 году – 1,6 проверки.

7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).

Доля внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок составляет 87,5 %.

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составляет 16,7 %.

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, составляет 14,2 %.

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего

причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).

Внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились.

11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в процентах общего числа проведенных плановых проверок, составляет 40%.

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).

Дела об административных правонарушениях не возбуждались.

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)

Дела об административных правонарушениях не возбуждались.

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу, а также явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).

Юридические лица, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу, а также явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера министерством в 2019 году не выявлены.

15. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного

наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).

Случаи причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) в 2019 году, не выявлены.

16. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

Правонарушения, связанные с неисполнением предписаний в 2019 году отсутствуют.

17. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).

Административные штрафы не накладывались.

18. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей).

Административные штрафы не накладывались.

19. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).

Проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, отсутствуют.

20. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений, на основании перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, утвержденного распоряжением министерства от 23.11.2018 № 5468.

Наименование органа исполнительной власти – министерство социального развития и труда Астраханской области

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности — региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания

Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность, - несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской области в сфере социального обслуживания

Цели контрольно-надзорной деятельности - обеспечение соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской области в сфере социального обслуживания

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)	Значение показателя (текущее)	Целевые значения показателей	Источник данных для определени я значения показателя
---------------------------------	----------------------------	--------------------	--	-------------------------------------	------------------------------------	--

Ключевые показатели

A	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражаящийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)					
A 1.1	Причинение ущерба жизни и здоровью в результате предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем социальных услуг с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской	Дпсу= Упсу/ ОЧпсу* 100%	Дпсу-доля получателей социальных услуг, которым был причинен ущерб жизни и здоровью в результате предоставленных социальных услуг с нарушениями требований, Упсу-число получателей социальных услуг, которым был причинен ущерб жизни и здоровью в результате предоставленных социальных услуг с нарушениями требований, ОЧпсу-общая численность получателей социальных услуг в Астраханской области	0%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

	области в сфере социального обслуживания.					
A.3.1	Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской области в сфере социального обслуживания.	Дюи=Квп/По*100%	Дюи-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, допустивших нарушение требований, Квп-количество выданных предписаний об устранении нарушений в отчетном периоде, По-общее количество проверок, проведенных в текущем периоде	40%	100%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражаящийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий					
B.1	эффективность контрольно-надзорной деятельности	Нт / Нп * 100%	Нт – количество нарушений, выявленное в текущем году; Нп – количество нарушений, выявленное в прошлом году	100%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

B	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности					
B.1	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность					
B.1.1	несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской области в сфере социального обслуживания	H + Нв	H – количество нарушений, выявленное по результатам плановых проверок; Нв – количество нарушений, выявленное по результатам внеплановых проверок	6	0	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям					
B.2.1	количество проведенных мероприятий	Пп + Пв	Пп – количество плановых проверок в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с прокуратурой Астраханской области (далее – План);	15	7	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

			Пв – количество внеплановых проверок			ия
B.2.2	доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	Пн / По * 100%	Пн – количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения; По – общее количество проверок	40%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B. 2.3	доля субъектов, у которых были устраниены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	C / Сн * 100%	C - количество субъектов, устранивших нарушения, выявленные в результате проверок; Сн – общее количество субъектов, допустивших нарушение	40%	100%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.2.4	количество заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушения	ЗО	ЗО – количество поступивших заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений	9	0	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

B.2.5	общее количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены	Зор	Зор – количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены	0	0	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.2.6	количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	Ше	Ше – штатная единица, к должностные обязанности которой входит выполнение контрольно-надзорных функций	1Ше	1 Ше	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий					
B.3.1	проверки					
B.3.1.1	общее количество проверок	Пп + Пв	Пп – количество плановых проверок в соответствии с Планом; Пв – количество внеплановых проверок	15	7	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

B.3.1.2	общее количество плановых проверок	Пп	Пп – количество плановых проверок в соответствии с Планом	8	7	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.3	общее количество внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации	Пв	Пв – количество внеплановых проверок	7	0	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.4	доля плановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Пб / По * 100%	Пб – проверки, по результатам которых не выявлено нарушений; По – общее количество проверок	100%	100%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.5	доля внеплановых проверок, проведенных по	Пвн / Пв * 100%	Пвн – внеплановые проверки, по результатам	14,2%		Данные результатов проверок,

	фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (ущерба)		которых выявлены нарушения; Пв – количество внеплановых проверок			проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.6	доля внеплановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Пвб / Пв * 100%	Пвб – внеплановые проверки, по результатам которых нарушения не выявлены; Пв – количество внеплановых проверок	85,7%		Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.7	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	Пж / По * 100%	Пж – проверки, по результатам которых поданы жалобы; По – общее количество проверок	0%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.8	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	Пр / По * 100%	Пр – проверки, результаты которых признаны недействительными; По – общее	0%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионально

			количество проверок			го государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.9	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	Пз / По * 100%	Пз - проверки, проведенные органом государственного контроля (надзора), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения; По - общее количество проверок	0%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.10	доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя	Пл / По * 100%	Пл – количество плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести; По – общее количество проверок	0%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

	организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности					
B.3.1.11	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	Пвп / По * 100%	Пвп - количество внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения; По - общее количество проверок	0%	0%	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.12	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки	Ис	Ис - среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки	2Ис	2Ис	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
B.3.1.13	средняя продолжительность одной проверки	В	В – средняя продолжительность одной проверки	8ч	8ч	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионально

						го государстве нного контроля (надзора) в сфере социального обслуживан ия
B.3.1.14	количество используемых транспортных средств/помещений для проведения проверки	А/П	А/П – количество транспортных средств/помещений, используемых при проведении проверки	1/2	1/2	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государства нного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

21. Значения показателей оценки эффективности и результативности контроля (надзора) проанализированы по сравнению с показателями за предшествующий год. Отклонения значений за 2019 год от значений за 2018 год наблюдаются в номерах следующих показателей:

- А.3.1. по причине того, что в 2019 году общее число проведенных министерством проверок превысило аналогичный показатель 2018 года в два раза;
- В.2.1 в связи с тем, что в 2019 году министерством проводились внеплановые проверки, тогда как в 2018 году внеплановые проверки отсутствовали;
- В.2.2 ввиду того, что в 2019 году общее число проведенных министерством проверок превысило аналогичный показатель 2018 года в два раза;
- В.2.3 ввиду того, что в 2019 году общее число проведенных министерством проверок превысило аналогичный показатель 2018 года в два раза;
- В.2.4 по причине того, что в 2019 году в министерство поступило 9 обращений в отношении одного юридического лица, тогда как в 2018 году обращений не поступало.
- В.3.1.1 в связи с тем, что в 2019 году министерством проводились внеплановые проверки, тогда как в 2018 году внеплановые проверки отсутствовали;

- В 3.1.2 в связи с тем, что в план проведения проверок министерства на 2019 год было включено на 1 юридическое лицо больше, чем в план 2018 года;

- В 3.1.3 по причине того, что в 2019 году было проведено 7 внеплановых проверок, тогда как в 2018 году внеплановые проверки не проводились;

- В 3.1.4 по причине того, что в 2019 году общее число проведенных министерством проверок превысило аналогичный показатель 2018 года в два раза;

- В 3.1.5 ввиду того, что в 2019 году было проведено 7 внеплановых проверок, тогда как в 2018 году внеплановые проверки не проводились;

- В 3.1.6 в связи с тем, что в 2019 году было проведено 7 внеплановых проверок, тогда как в 2018 году внеплановые проверки не проводились.

22. Анализ действий органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

По результатам выявленных нарушений обязательных требований министерством 6 юридическим лицам было вынесено 6 предписаний об устраниении нарушений обязательных требований, которые своевременно были исполнены указанными юридическими лицами и нарушения были устранены.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Министерством разработан план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Указанный план согласован с прокуратурой Астраханской области. В соответствии с планом в 2020 году будет проведено 9 плановых проверок на предмет соблюдения законодательства в сфере социального обслуживания населения и социальной защиты инвалидов.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

По итогам работы министерства в 2019 году можно сформулировать следующие выводы и предложения по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Астраханской области, которые обозначились в отчетном периоде.

На федеральном уровне не урегулирован вопрос взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по сути осуществляющих социальное обслуживание, но не желающих включиться в реестр поставщиков социальных услуг. Не определен механизм выявления таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и дальнейшей работы с ними.

В связи с изложенным при практической реализации контроля (надзора) возникают трудности при определении субъектов проверки в связи с отсутствием в федеральном законодательстве четких разграничений субъектов проверки и определения возможности проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не включенных в реестр поставщиков социальных услуг.

Так, частью 1 статьи 33 Федерального закона № 442-ФЗ установлено, что к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, организацией и проведением проверок поставщиков социальных услуг, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При этом пунктом 4 статьи 3 Федерального закона №442-ФЗ определено, что поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 442-ФЗ включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе.

Таким образом, субъектом контроля (надзора) является поставщик социальных услуг. Однако неясно, должны ли юридические лица и индивидуальные предприниматели быть включенными в реестр поставщиков социальных услуг для того, чтобы министерство могло включить их в план проведения плановых проверок или осуществить в отношении таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей внеплановые проверки, а также применить при проведении указанных проверок оценку соблюдения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля, направленные на повышение эффективности и сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Предложения отсутствуют.

Приложения

Приложения отсутствуют.