

Утвержден протоколом заседания
комиссии по вопросам организации и
функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в министерстве
социального развития и труда
Астраханской области
от «27» сентября 2023 г. № 1/1

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в министерстве социального развития и труда
Астраханской области за 2022 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9-Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618» и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, приказом министерства социального развития и труда Астраханской области от 03.02.2021 № 23 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве социального развития и труда Астраханской области (далее – министерство).

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса создана комиссия по вопросам организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве, которая является коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации работы по обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен приказ от 03.02.2021 № 23, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в министерстве, о коллегиальном органе министерства, осуществляющем оценку эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса.

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями министерства в части своей компетенции ежеквартально проводится работа по анализу нормативных правовых актов министерства и их проектов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства в деятельности министерства, а также мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства. Осуществляется систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения проведения анализа практики применения министерством антимонопольного законодательства нормативные правовые акты министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Замечаний и предложений от организаций и граждан в установленные сроки не поступили.

В подразделениях министерства организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за отчетный период.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в трех областях деятельности министерства: осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (высокий уровень риска); принятие нормативных правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (незначительный уровень риска); необоснованное принятие решений о предоставлении министерством субсидий юридическим лицам (высокий уровень риска).

В министерстве закупки товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В период 2021-2022 г. нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, штрафов, возбужденных дел) не имеется. Рассмотрение дел по вопросам применения и

возможного нарушения министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Риски нарушения антимонопольного законодательства на основании проводимого анализа нормативных правовых актов министерства, проектов нормативных правовых актов министерства, мониторинга и практики применения министерством антимонопольного законодательства не выявлены.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов, принимаемых министерством, установлено, что проекты размещаются на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minsoctrud.astrobl.ru/o-ministerstve/protivodeistvie-korrupcii/antikorrupcionnaya-ekspertiza-i-vyyavlenie-riskov-naruseniya-antimonopolnogo-zakonodatelstva> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов. Замечания и предложения от граждан и организаций за отчетный период не поступали. Факторы, а также положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в проектах нормативных правовых актах не выявлялись.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Астраханской области, в проектах нормативных правовых актах министерства за отчетный период не выявлялись.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства

В сфере профилактики противодействия коррупции работа в министерстве осуществляется путем применения основных мер, предусмотренных статьями 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьями 7 Закона Астраханской области от 28.05.2008 № 23/2008-ОЗ «О противодействии коррупции в Астраханской области». Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2021-2022 годах выявлено не было.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности

министерства факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Разработана и внедрена Антикоррупционная политика, являющаяся основным инструментом регулирования отношений, связанных с противодействием коррупции, а так же соблюдается стандарт антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в министерстве.

Одним из основных направлений по профилактике коррупционных правонарушений является информационно-просветительская работа с государственными гражданскими служащими и работниками министерства.

Необходимость проведения превентивных мер по борьбе с коррупцией является базовым фактором, способствующим формированию негативного отношения к коррупции в регионе.

Сотрудниками отдела государственной гражданской службы и кадров министерства в течение 2022 года были проведены информационно-методические семинары, личные консультации и разъяснительные беседы на предмет антикоррупционного просвещения.

В 2022 году в соответствии с государственным заказом на мероприятия по профессиональному развитию организовано обучение по антикоррупционной тематике одного государственного гражданского служащего министерства. Обучение проходило в форме повышения квалификации по программе «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе» в количестве 32 учебных часов. Два государственных гражданских служащих прошли обучение по программе «Антимонопольный комплаенс. Антимонопольное регулирование деятельности органов власти» в объеме 6 часов. Также государственными гражданскими служащими министерства были освоены иные дополнительные профессиональные программы обучения, в рамках которых рассматривались вопросы посвященные противодействию коррупции.

Проводится работа по консультированию и ознакомлению служащих вновь назначенных на должности государственной гражданской службы по вопросам соблюдения запретов, ограничений, обязанностей и антикоррупционной политики в министерстве, установленных в целях противодействия коррупции и уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности.

В кабинетах и на информационном стенде министерства размещены рекомендации по соблюдению государственными служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и материалы по уголовной ответственности в сфере противодействия коррупции. Методические материалы актуализируются по мере изменений.

В должностные регламенты гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы главной группы

должностей категории руководители включена обязанность проведения мероприятий, направленных на противодействие коррупции в возглавляемом структурном подразделении и принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов в возглавляемом структурном подразделении.

Проведен очередной контрольный рейд по выявлению фактов наличия в служебных помещениях календарей, канцелярских принадлежностей, часов (за исключением приобретённых в установленном законом порядке) и иных предметов с атрибутикой коммерческих организаций, в том числе, в отношении которых министерством осуществляется государственный контроль и надзор.

Проводятся иные мероприятия, предусмотренные антикоррупционным и трудовым законодательством, а также законодательством о государственной гражданской службе.

Показателями эффективности антимонопольного комплаенса возможно считать следующие:

- соблюдение антикоррупционной политики;
- вовлеченность работников в антикоррупционные мероприятия (информированность о применяемых антикоррупционных мерах, а также активное участие в их реализации);
- исключение случаев аффилированности.

Таким образом, при проведении оценки работы министерства, разработанные и реализуемые мероприятия антимонопольного комплаенса, показали свою эффективность.

4. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве

В соответствии с приказом министерства от 30.12.2019 № 546 «Об утверждении ключевых показателей эффективности» ключевыми показателями эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) количество выявленных нарушений при предоставлении на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области, а также при организации работы министерства по взаимодействию с региональными общественными объединениями, а также оказанию им

финансовой поддержки на осуществление ими социально-значимых мероприятий;

5) соблюдение антикоррупционной политики;

6) вовлеченность работников в антикоррупционные мероприятия (информированность о применяемых антикоррупционных мерах, а также активное участие в их реализации);

7) исключение случаев аффилированности;

8) доля закупок, проведенных с нарушением антимонопольного законодательства от общего количества размещенных закупок;

9) доля сотрудников министерства, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в министерстве;

10) количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством;

11) доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

С учетом информации, изложенной в разделе 2 настоящего Доклада, за отчетный период нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства не выявлено. Также в 2022 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, при оценке достижения показателей принимались во внимание такие показатели, как:

- количество выявленных нарушений при предоставлении на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области, а также при организации работы министерства по взаимодействию с региональными общественными объединениями, а также оказанию им финансовой поддержки на осуществление ими социально - значимых мероприятий (отсутствуют за отчетный период);

- доля закупок, проведенных с нарушением антимонопольного законодательства от общего количества размещенных закупок (показатель по министерству составляет 0%);

- доля сотрудников министерства, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в министерстве (100%).

- соблюдение антикоррупционной политики (100%);

- вовлеченность работников в антикоррупционные мероприятия (информированность о применяемых антикоррупционных мерах, а также активное участие в их реализации) (100%);

- исключение случаев аффилированности (случаи аффилированности не выявлены);

- количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством (нарушения отсутствуют);

- доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (100%).

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей за отчетный период свидетельствует об эффективном функционировании в министерстве антимонопольного комплаенса.