

Пояснительная записка
к проекту распоряжения Правительства Астраханской области
«О плане мероприятий (дорожной карте) по созданию системы
долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами,
нуждающимися в уходе, в Астраханской области»

Проект распоряжения Правительства Астраханской области «О плане мероприятий (дорожной карте) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области» (далее – проект распоряжения) подготовлен в целях реализации абзаца второго подпункта «ж» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Указ) в части предоставления лицам, названным в абзацах втором и третьем подпункта «в» пункта 2 Указа, надомного (долговременного) ухода, в соответствии с федеральным проектом «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (далее – ФП «Старшее поколение»), а также в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письмом от 19.07.2023 № 26-5/10/В-11111).

В Астраханской области развивается система социального и медицинского обслуживания, направленная на улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности (далее – граждане пожилого возраста, инвалиды).

Гражданам пожилого возраста и инвалидам оказывается первичная медико-санитарная и специализированная помощь, гериатрическая помощь, предоставляются различные социальные услуги, направленные на сохранение и улучшение их здоровья, повышение социального благополучия, создание условий для активного участия в жизни общества, а также защиту прав и интересов, но проведение данных мероприятий требует системного подхода.

Реализация плана мероприятий (дорожной карты) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области позволит систематизировать в Астраханской области предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам, в том числе ветеранам боевых действий, принимавшим участие в специальной военной операции, признанным нуждающимся в социальном обслуживании, услуг в области долговременного ухода (далее – план).

Финансирование мероприятий плана предусмотрено в рамках финансового обеспечения реализации ФП «Старшее поколение» государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 399-П.

Принятие и реализация проекта распоряжения потребует выделения средств из бюджета Астраханской области, а также принятия нормативных правовых актов Астраханской области по вопросам создания системы долговременного ухода в Астраханской области.

Проект распоряжения размещен на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.minsotrud.astrobl.ru> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 09.08.2023.

В проекте распоряжения отсутствуют коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Министр социального развития
и труда Астраханской области

Д.М. Заплавнов

О плане мероприятий (дорожной карте) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»:

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий (дорожную карту) системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области.

2. Распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области

О.А. Князев

УТВЕРЖДЕН

распоряжением
Правительства
Астраханской области
от _____ № _____

План мероприятий (дорожная карта)
по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе,
в Астраханской области

№ п/п	Наименование мероприятия/ контрольные точки	Ответствен- ный исполни- тель	Ожидаемый результат/ вид документа	Срок реали- зации		Финансирование мероприятий	
				нача- ло	окон- чание	Источник	Объем финан- сирования, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Подготовка и принятие нормативных правовых актов для создания системы долговременного ухода в Астраханской области						
1.1.	Утверждение модели системы долговременного ухода, реализуемой в Астраханской области (далее – модель) включая: - порядок определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу; - алгоритм действий экспертов по оценке нуждаемости при определении индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу; - форму анкеты-опросника для определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании,	министерство социального развития и труда Астраханской области	постановление Правительства Астраханской области	07.08.2023	01.10.2023	-	-

	<p>в том числе в социальных услугах по уходу (блок А, Б, В, Г);</p> <ul style="list-style-type: none"> - правила заполнения анкеты-опросника для определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу; - принципы и правила корпоративной этики; - перечень социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода; - стандарты социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода; - порядок предоставления социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, в форме социального обслуживания на дому; - форму дополнения к индивидуальной программе предоставления социальных услуг; - форму отчета о предоставлении социальных услуг по уходу, включенных в социальный пакет длительного ухода, предоставляемых гражданину бесплатно в форме социального обслуживания на дому; - положение о региональном координационном центре; - положение о территориальном координационном центре; - положение о пункте проката технических средств реабилитации 						
1.2.	Определить территории (муниципальных)	министерство	постановление Правительства	07.08.	01.10.	-	-

	образований) для реализации типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе	социального развития и труда Астраханской области	Астраханской области	2023	2023		
1.3.	Формирование межведомственной рабочей группы по созданию системы долговременного ухода, утверждение регламента ее работы	министерство социального развития и труда Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области	распоряжение Правительства Астраханской области	07.08.2023	01.09.2023	-	-
1.4.	Утверждение порядка межведомственного взаимодействия, в том числе информационного взаимодействия участников системы долговременного ухода в рамках создания системы долговременного ухода	министерство социального развития и труда Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области	совместное распоряжение министерства социального развития и труда Астраханской области и министерства здравоохранения Астраханской области	01.09.2023	01.10.2023	-	-
1.5.	Заключение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области в целях финансирования расходных обязательств Астраханской области, возникающих при создании системы долговременного ухода	министерство социального развития и труда Астраханской области	соглашение Правительства Астраханской области и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	07.08.2023	01.09.2023	-	-
2.	Мероприятия по подготовке и дополнительному профессиональному обучению сотрудников организаций социального обслуживания						
2.1.	Оценка потребности в экспертах по оценке	министерство	подобраны эксперты по оценке	07.08.	01.09.	-	-

	нуждаемости и социальных координаторов, а также поиск кандидатов на данные должности (постоянно)	социального развития и труда Астраханской области	нуждаемости и социальные координаторы	2023	2023		
2.2.	Оценка потребности в помощниках по уходу, а также поиск кандидатов на данные должности (постоянно)	министерство социального развития и труда Астраханской области	подобраны помощники по уходу	07.08.2023	01.09.2023	-	-
2.3.	Определение медицинской образовательной организации, реализующей программу дополнительного профессионального образования (программу повышения квалификации, программу профессиональной переподготовки) (далее – профессиональная программа), на базе которой планируется организация обучения по профессиональной программе	министерство социального развития и труда Астраханской области	определена организация на базе которой планируется обучение по профессиональным программам (государственное бюджетное учреждение «Профессиональная образовательная организация «Астраханский базовый медицинский колледж»)	07.08.2023	21.08.2023	-	-
2.4.	Разработка и утверждение медицинской образовательной организацией профессиональной программы с учетом рекомендуемых Минтрудом России унифицированных подходов к организации обучения по профессиональной программе «Помощник по уходу», а также содержанию учебно-тематического плана дисциплины «Помощник по уходу»	медицинская образовательная организация	утверждена образовательная программа профессиональной подготовки (переподготовки) по профессиям рабочих, должностям служащих «Помощник по уходу», количество академических часов в программе 37 часов, пропускная способность в месяц 60 чел., стоимость обучения 1 помощника по 2500 руб.	07.08.2023	31.08.2023	-	-

2.5.	Организация обучения экспертов по оценке нуждаемости по программе «Экспертная деятельность по определению индивидуальной потребности граждан в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу» Благотворительного фонда «Старость в радость» (1 поток, далее постоянно в соответствии с установленным Благотворительным фондом «Старость в радость» периодом обучения)	министерство социального развития и труда Астраханской области	организовано обучение 4 работников регионального координационного центра и территориальных координационных центров по профессиональной программе обучения, количество академических часов в программе 54 часа	08.08.2023	28.08.2023	-	-
2.6.	Организация обучения работников поставщиков социальных услуг, участвующих в организации и предоставлении социальных услуг по уходу (помощники по уходу) по профессиональной программе «Помощник по уходу»	министерство социального развития и труда Астраханской области	организовано обучение 200 помощников по уходу поставщиков социальных услуг по профессиональной программе обучения по должности «Помощник по уходу», в том числе в 2023 году: сентябрь – 20 человек; октябрь – 60 человека; ноябрь – 60 человек; декабрь – 60 человека.	01.09.2023	31.12.2023	всего	500,0 тыс.руб.
						федеральный бюджет	485,0 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	15,0 тыс.руб.
3.	Организация работы регионального и территориальных координационных центров						
3.1.	Создание регионального координационного центра на базе государственного казенного учреждения Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района города Астрахани» (далее – ЦСПН Ленинского района)	министерство социального развития и труда Астраханской области	создан региональный координационный центр на базе ЦСПН Ленинского района (г. Астрахань, ул. Ботвина, д. 14Б)	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
3.2.	Введения штатных единиц специалистов по социальной работе в штатное расписание ЦСПН Ленинского района, на базе которого создан региональный координационный центр	министерство социального развития и труда Астраханской области	в штатное расписание ЦСПН Ленинского района введено 2 штатных единицы	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования

3.3.	Создание территориальных координационных центров	министерство социального развития и труда Астраханской области	создано 3 территориальных координационных центра на базе: - ЦСПН Ленинского района (г. Астрахань, ул. Ботвина, д. 14Б), - государственного казенного учреждения Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Володарского района», (Астраханская область, пос. Володарский, ул. Театральная, 4), - государственного казенного учреждения Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Наримановского района», (Астраханская область г. Нариманов, пр. Строителей, 5)	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
3.4.	Введение штатных единиц специалистов по социальной работе (эксперты по оценке нуждаемости) в штатное расписание организаций, на базе которых созданы территориальные координационные центры	министерство социального развития и труда Астраханской области	в штатное расписание организаций введено 4 штатные единицы специалистов по социальной работе (эксперты по оценке нуждаемости)	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
3.5.	Определение перечня организаций социального обслуживания, на базе которых организованы пункты проката технических средств реабилитации, участвующих в реализации пилотного проекта	министерство социального развития и труда Астраханской области	- государственное автономное учреждение Астраханской области «Многофункциональный центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Астрахани «Оберег» (г. Астрахань, ул. Ак. Королева, 26), - государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Астрахан-	01.09.2023	01.10.2023	-	-

			ской области «Комплексный центр социального обслуживания населения, Наримановский район, Астраханская область» (Астраханская область г. Нариманов, пр. Строителей, 5) (далее – КЦСОН Наримановского района)				
3.6.	Определение перечня организаций социального обслуживания, на базе которых организованы «школы ухода»	министерство социального развития и труда Астраханской области	государственное автономное стационарное учреждение Астраханской области «Астраханский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (г. Астрахань, ул. Безжонова, 1)	01.09.2023	01.10.2023	-	-
3.7.	Организация работы пунктов проката технических средств реабилитации на базе организаций социального обслуживания	министерство социального развития и труда Астраханской области	пункты проката оборудованы техническими средствами реабилитации	01.09.2023	31.12.2023	всего	16595,1 тыс.руб.
						федеральный бюджет	16097,4 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	497,7 тыс.руб.
3.8.	Организация работы «школы ухода» на базе государственного автономного стационарного учреждения Астраханской области «Астраханский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	министерство социального развития и труда Астраханской области	организована работа «школы ухода»			бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
4.	Организация предоставления социальных услуг по уходу, включенных в социальный пакет долговременного ухода поставщиками социальных услуг						

4.1.	Определение перечня организаций социального обслуживания – государственных поставщиков социальных услуг (участники системы долговременного ухода в Астраханской области)	министерство социального развития и труда Астраханской области	- государственное автономное учреждение Астраханской области «Многофункциональный центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Астрахани «Оберег», (г. Астрахань, ул. Ак. Королева, 26), - КЦСОН Наримановского района, - государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Астраханской области «Комплексный центр социального обслуживания населения, Володарский район, Астраханская область» (Астраханская область, п. Володарский, ул. Театральная, 5 А)	07.08.2023	01.09.2023	-	-
4.2.	Доукомплектация штатной численности организаторами ухода в организациях социального обслуживания – поставщиках социальных услуг	министерство социального развития и труда Астраханской области	в штатное расписание поставщика социальных услуг при необходимости введены штатные единицы	01.09.2023	31.12.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
4.3.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, государственными поставщиками социальных услуг	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет долговременного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 250 человек, из них: 25 человек – 1 уровня нуждаемости;	01.09.2023	31.12.2023	всего	17728,2 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 15956,0 тыс.руб., ост.расходы: 1772,2 тыс.руб.

			125 человек – 2 уровня нуждаемости; 100 человек – 3 уровень нуждаемости			федеральный бюджет	17196,2 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	532,0 тыс.руб.
4.3.1.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в сентябре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет долговременного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 26 человек, из них: 3 человека – 1 уровня нуждаемости; 13 человек – 2 уровня нуждаемости; 10 человек – 3 уровень нуждаемости	01.09.2023	31.12.2023	всего	837,2 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 756,1 тыс.руб., ост.расходы: 81,1 тыс.руб.
						федеральный бюджет	812,0 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	25,2 тыс.руб.
4.3.2.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в октябре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет долговременного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 98 человек, из них: 10 человек – 1 уровня нуждаемости; 50 человек – 2 уровня нуждаемости; 38 человек – 3 уровень нуждаемости	01.09.2023	31.12.2023	всего	3171,4 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 2742,5 тыс.руб., ост.расходы: 428,9 тыс.руб.
						федеральный бюджет	3076,2 тыс.руб.

			мости			бюджет Астраханской области	95,2 тыс.руб.
4.3.3.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в ноябре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет долговременного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 173 человека, из них: 18 человек – 1 уровня нуждаемости; 88 человек – 2 уровня нуждаемости; 67 человек – 3 уровень нуждаемости	01.09.2023	31.12.2023	всего	5594,2 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 5098,4 тыс.руб., ост.расходы: 495,8 тыс.руб.
						федеральный бюджет	5426,4 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	167,8 тыс.руб.
4.3.4.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в декабре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет долговременного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 250 человек, из них: 25 человек – 1 уровня нуждаемости; 125 человек – 2 уровня нуждаемости; 100 человек – 3 уровень нуждае-	01.09.2023	31.12.2023	всего	8125,4 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 7359,0 тыс.руб., ост.расходы: 766,4 тыс.руб.
						федеральный бюджет	7881,6 тыс.руб.

			мости			бюджет Астраханской области	243,8 тыс.руб.
4.3.5	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, негосударственными поставщиками социальных услуг	министерство социального развития и труда Астраханской области	негосударственные поставщики не участвуют в реализации пилотного проекта	-	-	-	-
	Итого					Всего	34823,3 тыс.руб.
						федеральный бюджет	33778,6 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	1044,7 тыс.руб.