

Пояснительная записка  
к проекту распоряжения Правительства Астраханской области  
«О плане мероприятий (дорожной карте) по созданию системы  
долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами,  
нуждающимися в уходе, в Астраханской области»

Проект распоряжения Правительства Астраханской области «О плане мероприятий (дорожной карте) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области» (далее – проект распоряжения) подготовлен в целях реализации абзаца второго подпункта «ж» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Указ) в части предоставления лицам, названным в абзацах втором и третьем подпункта «в» пункта 2 Указа, надомного (долговременного) ухода, в соответствии с федеральным проектом «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (далее – ФП «Старшее поколение»), а также в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письмом от 19.07.2023 № 26-5/10/В-11111).

В Астраханской области развивается система социального и медицинского обслуживания, направленная на улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности (далее – граждане пожилого возраста, инвалиды).

Гражданам пожилого возраста и инвалидам оказывается первичная медико-санитарная и специализированная помощь, гериатрическая помощь, предоставляются различные социальные услуги, направленные на сохранение и улучшение их здоровья, повышение социального благополучия, создание условий для активного участия в жизни общества, а также защиту прав и интересов, но проведение данных мероприятий требует системного подхода.

Реализация плана мероприятий (дорожной карты) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области позволит систематизировать в Астраханской области предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам, в том числе ветеранам боевых действий, принимавшим участие в специальной военной операции, признанным нуждающимся в социальном обслуживании, услуг в области долговременного ухода (далее – план).

Финансирование мероприятий плана предусмотрено в рамках финансового обеспечения реализации ФП «Старшее поколение» государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 399-П.

Принятие и реализация проекта распоряжения потребует выделения средств из бюджета Астраханской области, а также принятия нормативных правовых актов Астраханской области по вопросам создания системы долговременного ухода в Астраханской области.

Проект распоряжения размещен на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.minsoctrud.astrobl.ru> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 09.08.2023.

В проекте распоряжения отсутствуют коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Министр социального развития  
и труда Астраханской области

Д.М. Заплавнов

О плане мероприятий (дорожной карте) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»:

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий (дорожную карту) системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области.

2. Распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Вице-губернатор – председатель  
Правительства Астраханской области

О.А. Князев

УТВЕРЖДЕН

распоряжением  
Правительства  
Астраханской области  
от №

План мероприятий (дорожная карта)  
по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе,  
в Астраханской области

№ п/п	Наименование мероприятия/ контрольные точки	Ответствен- ный исполни- тель	Ожидаемый результат/ вид документа	Срок реали- зации		Финансирование мероприятий	
				нача- ло	окон- чание	Источник	Объем финан- сирования, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Подготовка и принятие нормативных правовых актов для создания системы долговременного ухода в Астраханской области						
1.1.	Утверждение модели системы долговременного ухода, реализуемой в Астраханской области (далее – модель) включая: - порядок определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу; - алгоритм действий экспертов по оценке нуждаемости при определении индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу; - форму анкеты-опросника для определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании,	министерство социального развития и труда Астраханской области	постановление Правительства Астраханской области	07.08.2023	01.10.2023	-	-

	<p>в том числе в социальных услугах по уходу (блок А, Б, В, Г);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- правила заполнения анкеты-опросника для определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу;</li> <li>- принципы и правила корпоративной этики;</li> <li>- перечень социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода;</li> <li>- стандарты социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода;</li> <li>- порядок предоставления социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, в форме социального обслуживания на дому;</li> <li>- форму дополнения к индивидуальной программе предоставления социальных услуг;</li> <li>- форму отчета о предоставлении социальных услуг по уходу, включенных в социальный пакет длительного ухода, предоставляемых гражданину бесплатно в форме социального обслуживания на дому;</li> <li>- положение о региональном координационном центре;</li> <li>- положение о территориальном координационном центре;</li> <li>- положение о пункте проката технических средств реабилитации</li> </ul>						
1.2.	Определить территории (муниципальных	министерство	постановление Правительства	07.08.	01.10.	-	-

	образований) для реализации типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе	социального развития и труда Астраханской области	Астраханской области	2023	2023		
1.3.	Формирование межведомственной рабочей группы по созданию системы долговременного ухода, утверждение регламента ее работы	министерство социального развития и труда Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области	распоряжение Правительства Астраханской области	07.08.2023	01.09.2023	-	-
1.4.	Утверждение порядка межведомственного взаимодействия, в том числе информационного взаимодействия участников системы долговременного ухода в рамках создания системы долговременного ухода	министерство социального развития и труда Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области	совместное распоряжение министерства социального развития и труда Астраханской области и министерства здравоохранения Астраханской области	01.09.2023	01.10.2023	-	-
1.5.	Заключение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области в целях софинансирования расходных обязательств Астраханской области, возникающих при создании системы долговременного ухода	министерство социального развития и труда Астраханской области	соглашение Правительства Астраханской области и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	07.08.2023	01.09.2023	-	-
2.	Мероприятия по подготовке и дополнительному профессиональному обучению сотрудников организаций социального обслуживания						
2.1.	Оценка потребности в экспертах по оценке	министерство	подобраны эксперты по оценке	07.08.	01.09.	-	-

	нуждаемости и социальных координаторов, а также поиск кандидатов на данные должности (постоянно)	социального развития и труда Астраханской области	нуждаемости и социальные координаторы	2023	2023		
2.2.	Оценка потребности в помощниках по уходу, а также поиск кандидатов на данные должности (постоянно)	министерство социального развития и труда Астраханской области	подобраны помощники по уходу	07.08.2023	01.09.2023	-	-
2.3.	Определение медицинской образовательной организации, реализующей программу дополнительного профессионального образования (программу повышения квалификации, программу профессиональной переподготовки) (далее – профессиональная программа), на базе которой планируется организация обучения по профессиональной программе	министерство социального развития и труда Астраханской области	определена организация на базе которой планируется обучение по профессиональным программам (государственное бюджетное учреждение «Профессиональная образовательная организация «Астраханский базовый медицинский колледж»)	07.08.2023	21.08.2023	-	-
2.4.	Разработка и утверждение медицинской образовательной организацией профессиональной программы с учетом рекомендуемых Минтрудом России унифицированных подходов к организации обучения по профессиональной программе «Помощник по уходу», а также содержанию учебно-тематического плана дисциплины «Помощник по уходу»	медицинская образовательная организация	утверждена образовательная программа профессиональной подготовки (переподготовки) по профессиям рабочих, должностям служащих «Помощник по уходу», количество академических часов в программе 37 часов, пропускная способность в месяц 60 чел., стоимость обучения 1 помощника по 2500 руб.	07.08.2023	31.08.2023	-	-

2.5.	Организация обучения экспертов по оценке нуждаемости по программе «Экспертная деятельность по определению индивидуальной потребности граждан в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу» Благотворительного фонда «Старость в радость» (1 поток, далее постоянно в соответствии с установленным Благотворительным фондом «Старость в радость» периодом обучения)	министерство социального развития и труда Астраханской области	организовано обучение 4 работников регионального координационного центра и территориальных координационных центров по профессиональной программе обучения, количество академических часов в программе 54 часа	08.08.2023	28.08.2023	-	-
2.6.	Организация обучения работников поставщиков социальных услуг, участвующих в организации и предоставлении социальных услуг по уходу (помощники по уходу) по профессиональной программе «Помощник по уходу»	министерство социального развития и труда Астраханской области	организовано обучение 200 помощников по уходу поставщиков социальных услуг по профессиональной программе обучения по должности «Помощник по уходу», в том числе в 2023 году: сентябрь – 20 человек; октябрь – 60 человека; ноябрь – 60 человек; декабрь – 60 человека.	01.09.2023	31.12.2023	всего	500,0 тыс.руб.
						федеральный бюджет	485,0 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	15,0 тыс.руб.
3.	Организация работы регионального и территориальных координационных центров						
3.1.	Создание регионального координационного центра на базе государственного казенного учреждения Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района города Астрахани» (далее – ЦСПН Ленинского района)	министерство социального развития и труда Астраханской области	создан региональный координационный центр на базе ЦСПН Ленинского района (г. Астрахань, ул. Ботвина, д. 14Б)	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
3.2.	Введения штатных единиц специалистов по социальной работе в штатное расписание ЦСПН Ленинского района, на базе которого создан региональный координационный центр	министерство социального развития и труда Астраханской области	в штатное расписание ЦСПН Ленинского района введено 2 штатных единицы	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования



3.3.	Создание территориальных координационных центров	министерство социального развития и труда Астраханской области	создано 3 территориальных координационных центра на базе: - ЦСПН Ленинского района (г. Астрахань, ул. Ботвина, д. 14Б), - государственного казенного учреждения Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Володарского района», (Астраханская область, пос. Володарский, ул. Театральная, 4), - государственного казенного учреждения Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Наримановского района», (Астраханская область г. Нариманов, пр. Строителей, 5)	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
3.4.	Введение штатных единиц специалистов по социальной работе (эксперты по оценке нуждаемости) в штатное расписание организаций, на базе которых созданы территориальные координационные центры	министерство социального развития и труда Астраханской области	в штатное расписание организаций введено 4 штатные единицы специалистов по социальной работе (эксперты по оценке нуждаемости)	01.09.2023	01.10.2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
3.5.	Определение перечня организаций социального обслуживания, на базе которых организованы пункты проката технических средств реабилитации, участвующих в реализации пилотного проекта	министерство социального развития и труда Астраханской области	- государственное автономное учреждение Астраханской области «Многофункциональный центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Астрахани «Оберег» (г. Астрахань, ул. Ак. Королева, 26), - государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Астрахан-	01.09.2023	01.10.2023	-	-



4.1.	Определение перечня организаций социального обслуживания – государственных поставщиков социальных услуг (участники системы долговременного ухода в Астраханской области)	министерство социального развития и труда Астраханской области	- государственное автономное учреждение Астраханской области «Многофункциональный центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Астрахани «Оберег», (г. Астрахань, ул. Ак. Королева, 26), - КЦСОН Наримановского района, - государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Астраханской области «Комплексный центр социального обслуживания населения, Володарский район, Астраханская область» (Астраханская область, п. Володарский, ул. Театральная, 5 А)	07.08. 2023	01.09. 2023	-	-
4.2.	Доукомплектация штатной численности организаторами ухода в организациях социального обслуживания – поставщиках социальных услуг	министерство социального развития и труда Астраханской области	в штатное расписание поставщика социальных услуг при необходимости введены штатные единицы	01.09. 2023	31.12. 2023	бюджет Астраханской области	в рамках текущего финансирования
4.3.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет долговременного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, государственными поставщиками социальных услуг	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет долговременного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 250 человек, из них: 25 человек – 1 уровня нуждаемости;	01.09. 2023	31.12. 2023	всего	17728,2 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 15956,0 тыс.руб., ост.расходы: 1772,2 тыс.руб.

			125 человек – 2 уровня нуждаемости; 100 человек – 3 уровень нуждаемости			федеральный бюджет	17196,2 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	532,0 тыс.руб.
4.3.1.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в сентябре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет длительного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 26 человек, из них: 3 человека – 1 уровня нуждаемости; 13 человек – 2 уровня нуждаемости; 10 человек – 3 уровень нуждаемости	01.09.2023	31.12.2023	всего	837,2 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 756,1 тыс.руб., ост.расходы: 81,1 тыс.руб.
						федеральный бюджет	812,0 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	25,2 тыс.руб.
4.3.2.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в октябре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет длительного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 98 человек, из них: 10 человек – 1 уровня нуждаемости; 50 человек – 2 уровня нуждаемости; 38 человек – 3 уровень нуждаемости	01.09.2023	31.12.2023	всего	3171,4 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 2742,5 тыс.руб., ост.расходы: 428,9 тыс.руб.
						федеральный бюджет	3076,2 тыс.руб.

			мости			бюджет Астраханской области	95,2 тыс.руб.
4.3.3.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в ноябре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет длительного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 173 человека, из них: 18 человек – 1 уровня нуждаемости; 88 человек – 2 уровня нуждаемости; 67 человек – 3 уровень нуждаемости	01.09. 2023	31.12. 2023	всего	5594,2 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 5098,4 тыс.руб., ост.расходы: 495,8 тыс.руб.
						федеральный бюджет	5426,4 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	167,8 тыс.руб.
4.3.4.	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, в декабре 2023 года	министерство социального развития и труда Астраханской области	численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящих в социальный пакет длительного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, 250 человек, из них: 25 человек – 1 уровня нуждаемости; 125 человек – 2 уровня нуждаемости; 100 человек – 3 уровень нуждае-	01.09. 2023	31.12. 2023	всего	8125,4 тыс.руб., в т.ч.: ФОТ – 7359,0 тыс.руб., ост.расходы: 766,4 тыс.руб.
						федеральный бюджет	7881,6 тыс.руб.

			мости			бюджет Астраханской области	243,8 тыс.руб.
4.3.5	Предоставление гражданам, нуждающимся в уходе социальных услуг по уходу, включаемых в социальный пакет длительного ухода, бесплатно в форме социального обслуживания на дому, негосударственными поставщиками социальных услуг	министерство социального развития и труда Астраханской области	негосударственные поставщики не участвуют в реализации пилотного проекта	-	-	-	-
	Итого					Всего	34823,3 тыс.руб.
						федеральный бюджет	33778,6 тыс.руб.
						бюджет Астраханской области	1044,7 тыс.руб.