

Утвержден протоколом заседания
комиссии по вопросам организации и
функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в министерстве
социального развития и труда
Астраханской области
от «23» января 2024 г. № 1

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в министерстве социального развития и труда
Астраханской области**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 №2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом министерства социального развития и труда Астраханской области от 03.02.2021 № 23 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве социального развития и труда Астраханской области (далее – министерство).

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса создана комиссия по вопросам организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве, которая является коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации работы по обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен приказ от 03.02.2021 № 23, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в министерстве, о коллегиальном органе министерства,

осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями министерства в части своей компетенции ежеквартально проводится работа по анализу нормативных правовых актов министерства и их проектов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства в деятельности министерства, а также мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства. Осуществляется систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения проведения анализа практики применения министерством антимонопольного законодательства нормативные правовые акты министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Замечаний и предложений от организаций и граждан в установленные сроки не поступили.

В подразделениях министерства организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за отчетный период.

В результате проведенного анализа и с учётом изменений, внесенных в постановление Правительства Астраханской области от 31.03.2005 № 21-П «О министерстве социального развития и труда Астраханской области» в части замены полномочий министерства по осуществлению закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области на организацию закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в двух областях деятельности министерства: принятие нормативных правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (незначительный уровень риска); необоснованное принятие решений о предоставлении министерством субсидий юридическим лицам (высокий уровень риска).

В период 2022-2023 г. нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, штрафов, возбужденных дел) не имеется. Рассмотрение дел по вопросам применения и

возможного нарушения министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Риски нарушения антимонопольного законодательства на основании проводимого анализа нормативных правовых актов министерства, проектов нормативных правовых актов министерства, мониторинга и практики применения министерством антимонопольного законодательства не выявлены.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов, принимаемых министерством, установлено, что проекты размещаются на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minsoctrud.astrobl.ru/o-ministerstve/protivodeistvie-korrupcii/antikorrupcionnaya-ekspertiza-i-vyyavlenie-riskov-naruseniya-antimonopolnogo-zakonodatelstva> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов. Замечания и предложения от граждан и организаций за отчетный период не поступали. Факторы, а также положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в проектах нормативных правовых актах не выявлялись.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Астраханской области, в проектах нормативных правовых актов министерства за отчетный период не выявлялись.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства

В сфере профилактики противодействия коррупции работа в министерстве осуществляется путем применения основных мер, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьей 7 Закона Астраханской области от 28.05.2008 № 23/2008-ОЗ «О противодействии коррупции в Астраханской области». Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2021-2022 годах выявлено не было.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности

министерства факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Разработана и внедрена Антикоррупционная политика, являющаяся основным инструментом регулирования отношений, связанных с противодействием коррупции, а так же соблюдается стандарт антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в министерстве.

Одним из основных направлений по профилактике коррупционных правонарушений является информационно-просветительская работа с государственными гражданскими служащими и работниками министерства.

Необходимость проведения превентивных мер по борьбе с коррупцией является базовым фактором, способствующим формированию негативного отношения к коррупции в регионе.

Сотрудниками отдела государственной гражданской службы и кадров министерства в течение 2023 года были проведены информационно-методические семинары, личные консультации и разъяснительные беседы на предмет антикоррупционного просвещения.

В 2023 году в соответствии с государственным заказом на мероприятия по профессиональному развитию организовано обучение по антикоррупционной тематике 1 государственного гражданского служащего министерства. Обучение проходило в форме повышения квалификации по программе «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе» в количестве 72 учебных часов. Также государственными гражданскими служащими министерства были освоены иные дополнительные профессиональные программы обучения, в рамках которых рассматривались вопросы посвященные противодействию коррупции.

Проводится работа по консультированию и ознакомлению служащих вновь назначенных на должности государственной гражданской службы по вопросам соблюдения запретов, ограничений, обязанностей и антикоррупционной политики в министерстве, установленных в целях противодействия коррупции и уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности.

В кабинетах и на информационном стенде министерства размещены рекомендации по соблюдению государственными служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и материалы по уголовной ответственности в сфере противодействия коррупции. Методические материалы актуализируются по мере изменений.

В должностные регламенты гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы главной группы должностей категории руководители включена обязанность проведения мероприятий, направленных на противодействие коррупции в возглавляемом структурном подразделении и принятие мер по выявлению и устранению

причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов в возглавляемом структурном подразделении.

Проведен контрольный рейд по выявлению фактов наличия в служебных помещениях календарей, канцелярских принадлежностей, часов (за исключением приобретённых в установленном законом порядке) и иных предметов с атрибутикой коммерческих организаций, в том числе, в отношении которых министерством осуществляется государственный контроль и надзор.

Проводятся иные мероприятия, предусмотренные антикоррупционным и трудовым законодательством, а также законодательством о государственной гражданской службе.

Показателями эффективности антимонопольного комплаенса возможно считать следующие:

- соблюдение антикоррупционной политики;
- вовлеченность работников в антикоррупционные мероприятия (информированность о применяемых антикоррупционных мерах, а также активное участие в их реализации);
- исключение случаев аффилированности.

Таким образом, при проведении оценки работы министерства, разработанные и реализуемые мероприятия антимонопольного комплаенса, показали свою эффективность.

4. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве

В соответствии с приказом министерства от 30.12.2019 № 546 «Об утверждении ключевых показателей эффективности» ключевыми показателями эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) количество выявленных нарушений при предоставлении на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области, а также при организации работы министерства по взаимодействию с региональными общественными объединениями, а также оказанию им финансовой поддержки на осуществление ими социально-значимых мероприятий;
- 5) соблюдение антикоррупционной политики;

6) вовлеченность работников в антикоррупционные мероприятия (информированность о применяемых антикоррупционных мерах, а также активное участие в их реализации);

7) исключение случаев аффилированности;

8) доля сотрудников министерства, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в министерстве;

9) количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством;

10) доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

С учетом информации, изложенной в разделе 2 настоящего Доклада, за отчетный период нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства не выявлено. Также в 2023 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, при оценке достижения показателей принимались во внимание такие показатели, как:

- количество выявленных нарушений при предоставлении на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области, а также при организации работы министерства по взаимодействию с региональными общественными объединениями, а также оказанию им финансовой поддержки на осуществление ими социально - значимых мероприятий (отсутствуют за отчетный период);

- доля сотрудников министерства, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в министерстве (100%).

- соблюдение антикоррупционной политики (100%);

- вовлеченность работников в антикоррупционные мероприятия (информированность о применяемых антикоррупционных мерах, а также активное участие в их реализации) (100%);

- исключение случаев аффилированности (случаи аффилированности не выявлены);

- количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством (нарушения отсутствуют);

- доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (100%).

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей за отчетный период свидетельствует об эффективном функционировании в министерстве антимонопольного комплаенса.