

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Астраханской области от 12.03.2018 № 71-П»

Настоящий проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.03.2018 № 71-П» (далее – проект постановления) разработан министерством социального развития и труда Астраханской области в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующими предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - общие требования), а также Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 (далее – Правила проведения отбора).

Согласно общим требованиям проведение отборов получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, с 01.01.2025 осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В связи с этим, проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области, утвержденный постановлением Правительства Астраханской области от 12.03.2018 № 71-П, предусмотрев в нем особенности, обеспечивающие проведение конкурса в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами проведения отбора.

Проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.03.2018 № 71-П» размещён на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minsoctrud.astrobl.ru> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 05.12.2024.

В проекте постановления отсутствуют коррупциогенные факторы, положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства, положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Астраханской области.

Министр социального развития
и труда Астраханской области

А.А. Гудименко

О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.03.2018 № 71-П

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 12.03.2018 № 71-П «О Порядке предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области», следующие изменения:

В Порядке предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области, утвержденном постановлением:

- в разделе 1:

в пункте 1.1 слова «постановлением Правительства Российской Федерации» заменить словами «постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивиду-

альным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила проведения отбора),»;

пункт 1.3 дополнить абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«Конкурс осуществляется с использованием документов в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» на сайте <https://promote.budget.gov.ru/> (далее – система «Электронный бюджет») в порядке, установленном Правилами проведения отбора, с учетом положений настоящего Порядка.

Обеспечение доступа к системе «Электронный бюджет» осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.»;

- раздел 2 Порядка признать утратившим силу;

- раздел 4 Порядка изложить в новой редакции:

« 4. Порядок проведения конкурса.

4.1. Для участия в конкурсе в соответствии с Правилами проведения отбора и с учетом положений, установленных пунктом 2.3 раздела 3 настоящего Порядка, формируются заявки на участие в конкурсе на предоставление субсидии из бюджета Астраханской области на текущий финансовый год (далее – заявки). Порядок и сроки подачи заявок определяются в соответствии с Правилами проведения отбора. Несоответствие представленных для участия в отборе документов требованиям, установленным Правилами проведения отбора и настоящим Порядком, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов, установление факта недостоверности представленной участниками отбора информации являются основаниями для отклонения заявки и отказа в предоставлении субсидий.

Заявки, представленные участниками отбора, отклоняются по основаниям и в порядке, которые установлены Правилами проведения отбора.

4.2. СОНКО на дату подачи заявки должна соответствовать следующим требованиям:

- осуществлять свою деятельность на территории Астраханской области не менее одного года со дня создания;

- не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (оффшорного)

владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов;

- не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

- не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

- не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

- не являться получателем средств бюджета Астраханской области на основании иных нормативных правовых актов Астраханской области на цели, установленные пунктом 1.5 раздела 1 настоящего Порядка;

- не иметь просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Астраханской областью;

- планируемые расходы участника отбора соответствуют целям предоставления субсидии, установленным пунктом 1.5 раздела 1 настоящего Порядка.

СОНКО на даты рассмотрения заявки и заключения соглашения о предоставлении субсидии должен соответствовать требованиям, установленным настоящим пунктом. Проверка министерством участников отбора на соответствие указанным требованиям осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами проведения отбора.

4.3. В целях участия в конкурсе и получения субсидии СОНКО в заявку включаются следующие документы:

- копии учредительных документов;
- копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату либо иной налоговой отчетности на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа;

- составленный в произвольной форме проект, содержащий в том числе:
цели и задачи проекта;
состав основных мероприятий, этапы и сроки реализации проекта;
смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов, ее обоснование;

- долю финансирования проекта за счет средств субсидии от общих затрат на реализацию проекта;

- затраты на оплату труда лиц, участвующих в подготовке и реализации мероприятий, предусмотренных проектом, от общих затрат на реализацию проекта;

механизм управления реализацией проекта;

значения показателей результативности и эффективности реализации проекта (с обязательным указанием количества сохраняемых и (или) вновь создаваемых рабочих мест, охвата населения социальной помощью при реализации проекта);

- перечень проектов, реализуемых СОНКО за последние три года (при наличии), с указанием показателей их эффективности;

- сведения о составе исполнителей проекта, их квалификации и опыте работы по направлениям, соответствующим целям и задачам проекта;

- информацию об освещении деятельности СОНКО в средствах массовой информации (пресса, телевидение, радио, сеть «Интернет») за истекший год;

- копии документов, представленных СОНКО в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере регистрации некоммерческих организаций, или его территориальный орган в соответствии с пунктами 3, 3.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» за предыдущий финансовый год;

- согласие в произвольной письменной форме на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации о СОНКО, информации о заявке на участие в конкурсе, иной информации о СОНКО, связанной с конкурсом.

Каждый документ, включенный в состав заявки, должен быть пронумерован и подписан (заверен) участником отбора. Включенные в состав заявки документы должны иметь все необходимые (установленные для данного вида и формы документов) реквизиты. Все документы, включенные в состав заявки, должны поддаваться прочтению и не должны иметь подчисток, приписок, иных исправлений, а также повреждений, не позволяющих прочесть их или однозначно истолковать их содержание.

Каждый СОНКО вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе.

В порядке межведомственного электронного взаимодействия министерство в течение пяти рабочих дней со дня окончания подачи заявок, установленных в соответствии с Правилами проведения отбора, в отношении СОНКО запрашивает сведения о представлении:

- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

- справки о состоянии расчетов по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- информации, подтверждающей факт получения СОНКО субсидии на реализацию мероприятий в рамках проекта, указанного в заявке на участие в конкурсе.

СОНКО вправе представить документы, подлежащие получению в рамках межведомственного информационного взаимодействия самостоятельно и одновременно с подачей документов, указанных в настоящем пункте.

При представлении документов, подлежащих получению в рамках межведомственного информационного взаимодействия, СОНКО самостоятельно указанные в абзацах двадцатом-двадцать втором настоящего

пункта документы должны быть получены не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки.

4.4. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным пунктом 1.3 раздела 1 и пунктом 4.3 настоящего раздела, осуществляется в соответствии с Правилами проведения отбора.

4.5. Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется по следующим критериям и коэффициентам их значимости:

№ п/п	Критерии	Коэффициент значимости	Оценка
1	Осуществление СОНКО уставной деятельности по направлениям, предусмотренным статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	0,03	От 1 года до 2 лет включительно - 3 балла, свыше 2 лет и до 4 лет включительно - 6 баллов, свыше 4 лет до 6 лет включительно - 8 баллов, свыше 6 лет - 10 баллов
2	Соотношение затрат на осуществление проекта и предполагаемого эффекта от его реализации	0,2	Число баллов определяется конкурсной комиссией по результатам оценки проекта - от 0 до 10
3	Доля финансирования проекта за счет средств субсидии от общих затрат на реализацию проекта	0,15	95% - 0 баллов, от 80 до 94% - 3 балла, от 70 до 84% - 5 баллов, от 55 до 69% - 7 баллов, 54% и ниже - 10 баллов
4	Затраты на оплату труда лиц, участвующих в подготовке и реализации мероприятий, предусмотренных проектом, от общих затрат на реализацию проекта	0,06	20 и более % - 1 балл, от 19 до 15% - 5 баллов, от 14 до 10% - 7 баллов, менее 10% - 10 баллов
5	Объем предполагаемых поступлений на реализацию проекта из внебюджетных источников, включая денежные средства, иное имущество, имущественные права,	0,15	Свыше 150 тыс. рублей - 10 баллов, от 50 до 150 тыс. рублей - 3 балла, от 30 до 50 тыс. рублей - 2 балла, менее 30 тыс. рублей - 0 баллов

	безвозмездно выполняемые работы и оказываемые услуги, труд добровольцев		
6	Соответствие запланированных к реализации мероприятий в рамках проекта ожидаемым результатам по итогам его реализации	0,06	Число баллов определяется конкурсной комиссией по результатам анализа представленного проекта - от 0 до 10
7	Количество лиц, охватываемых при реализации проекта	0,1	До 50 человек - 1 балл, от 51 до 100 человек - 2 балла, от 101 и более человек - 4 балла
8	Количество новых или сохраняемых в случае реализации проекта рабочих мест	0,06	При увеличении числа рабочих мест на 50 и более % - 10 баллов, при увеличении до 50% - 5 баллов, при сохранении прежнего количества рабочих мест - 4 балла, при уменьшении изначального количества рабочих мест - 0 баллов
9	Наличие у СОНКО опыта осуществления деятельности, предполагаемой по проекту	0,03	При наличии у СОНКО опыта осуществления деятельности, предполагаемой по проекту, от двух и более лет - 10 баллов, при наличии опыта у СОНКО от одного до двух лет - 2 балла, при наличии опыта до одного года - 1 балл, при отсутствии опыта - 0 баллов
10	Соответствие у исполнителей проекта квалификации и опыта запланированной деятельности	0,03	Число баллов определяется конкурсной комиссией по результатам оценки представленных в составе заявки документов на участие в конкурсе - от 0 до 10

			баллов
11	Наличие информации о деятельности СОНКО в средствах массовой информации (пресса, телевидение, радио, сеть «Интернет») за истекший год	0,03	0 публикаций - 0 баллов, от 1 до 3 публикаций - 1 балл, от 4 до 7 публикаций - 3 балла, от 8 до 10 публикаций - 6 баллов, 11 публикаций и более - 8 баллов. При наличии сайта СОНКО в сети «Интернет» количество баллов увеличивается на 1 балл
12	Наличие у СОНКО статуса исполнителя общественно полезных услуг	1,2	Наличие у СОНКО статуса исполнителя общественно полезных услуг - 1 балл. Отсутствие у СОНКО статуса исполнителя общественно полезных услуг - 0 баллов.

4.6. При отсутствии данных по соответствующему критерию оценки заявки на участие в конкурсе указывается ноль баллов.

4.7. Заявки на участие в конкурсе оцениваются по 10-балльной шкале.

СОНКО, оценки заявок на участие в конкурсе которых равны либо превысили минимальное значение рейтинга заявки на участие в конкурсе, признаются конкурсной комиссией победителями конкурса и среди них распределяется общий объем субсидии.

Минимальное значение рейтинга определяется соотношением суммы итоговых рейтинговых значений по каждой заявке к количеству заявок.

Итоговое рейтинговое значение по каждой заявке определяется путем сложения рейтинговых значений по всем критериям оценки заявки.

Рейтинговое значение определяется по формуле:

$$P_i = B \times K,$$

где:

P_i - рейтинговое значение;

B - балл за оценку заявки;

K - коэффициент значимости.

После определения итоговых рейтинговых значений по каждой заявке на участие в конкурсе конкурсной комиссией проводится ранжирование заявок на участие в конкурсе в зависимости от итогового рейтингового значения от наибольшего значения к наименьшему. В процессе ранжирования заявке на

участие в конкурсе, которой присвоено наибольшее по сравнению со всеми остальными заявками на участие в конкурсе итоговое рейтинговое значение, присваивается первый порядковый номер, остальным заявкам на участие в конкурсе присваиваются второй и последующие порядковые номера в сторону увеличения с шагом в одну единицу в зависимости от итогового рейтингового значения от большего к меньшему.

4.8. Конкурсная комиссия осуществляет распределение субсидий между победителями конкурса по следующей формуле:

$$C_i = C \times (P_i / P),$$

где:

C_i - объем субсидии i -й СОНКО;

C - общий объем субсидии;

P_i - рейтинговое значение СОНКО - победителя конкурса;

P - итоговое рейтинговое значение СОНКО - победителей конкурса.

Объем субсидии i -й СОНКО не должен превышать установленный общий объем субсидии.

В случае если размер субсидии i -й СОНКО определен конкурсной комиссией в объеме, большем запрашиваемого СОНКО объема финансирования из бюджета Астраханской области, то субсидия i -й СОНКО предоставляется в объеме, указанном в заявке на участие в конкурсе.

В случае если размер субсидии i -й СОНКО определился в объеме, меньшем запрашиваемого СОНКО объема финансирования из бюджета Астраханской области, то СОНКО должна скорректировать проект под предусмотренный объем субсидии в течение 3 рабочих дней со дня получения СОНКО уведомления, в котором указывается предложение о корректировке проекта под предусмотренный объем субсидии.

В случае если по результатам рассмотрения уведомления СОНКО направляет в конкурсную комиссию письменный отказ на корректировку проекта либо уведомление не рассмотрено СОНКО в установленный срок, СОНКО считается отказавшейся от предоставления субсидии.

4.9. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между победителем (победителями) отбора (далее - получатель субсидии) и министерством в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов Астраханской области, в системе «Электронный бюджет».

Дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии, в том числе дополнительное соглашение о его расторжении, заключается в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов Астраханской области в порядке установленном пунктом 4.9.

В соглашение о предоставлении субсидии включаются условия о согласовании новых условий соглашения о предоставлении субсидии или о расторжении соглашения о предоставлении субсидии при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения ответственному органу как

получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 1.2 раздела 1 настоящего Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении о предоставлении субсидии.

Обязательными условиями предоставления субсидии, включаемыми в соглашение о предоставлении субсидий и договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидий, являются согласие СОНКО - победителя конкурса (далее - получатель субсидии) и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидий, на осуществление ответственным органом и органами государственного финансового контроля проверок, указанных в пункте 8.1 раздела 8 Порядка, и запрет на приобретение за счет полученных средств субсидии, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателя субсидии, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных настоящим Порядком.

При реорганизации получателя субсидии в форме слияния, присоединения или преобразования в соглашение о предоставлении субсидии вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии в части перемены лица в обязательстве с указанием в соглашении о предоставлении субсидии юридического лица, являющегося правопреемником.

При реорганизации получателя субсидии в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии соглашение о предоставлении субсидии расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения о предоставлении субсидии в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению о предоставлении субсидии с отражением информации о не исполненных получателем субсидии обязательствах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и возврате неиспользованного остатка субсидии в бюджет Астраханской области.

4.10. Результатом предоставления субсидии является использование получателем субсидии по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии предоставленной субсидии в полном объеме.»;

- разделы 5, 6 Порядка признать утратившими силу;
- приложения № 1, № 3 признать утратившими силу.

2. Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.