

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Астраханской области «О внесении
изменений в постановления Правительства Астраханской области
от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П и признании утратившим силу
постановления Правительства Астраханской области
от 26.12.2024 № 880-П»

Проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П и признании утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П» (далее – проект постановления) подготовлен министерством социального развития и труда Астраханской области в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Астраханской области от 09.12.2008 № 75/2008-ОЗ «О системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Астраханской области», постановлением Правительства Астраханской области от 16.10.2025 № 658-П «О создании государственного казенного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка» путем изменения типа существующего государственного автономного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка» (далее – постановление Правительства Астраханской области № 658-П).

В рамках подготовки к реализации в 2026–2028 годах пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе (далее – СДУ), реализуемого, в том числе в Астраханской области, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при подготовке законопроекта «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с учетом темпа инфляции и темпа роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов рассчитан норматив финансовых затрат в час на 1 гражданина, нуждающегося в уходе и получающего социальный пакет долговременного ухода (федеральный базовый тариф), размер которого составит в:

- 2026 году – 404,20 руб.;
- 2027 году – 437,80 руб.;
- 2028 году – 472,42 руб.

В 2026–2028 годах реализация мероприятий в рамках СДУ будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных учреждениям, подведомственным министерству социального развития и

труда Астраханской области, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в следующих объемах:

	в тыс. рублей		
	2026 год	2027 год	2028 год
Всего, из них	156 229,8	173 155,2	403 028,5
средства федерального бюджета (97 %)	151 542,9	167 960,5	390 937,6
средства бюджета Астраханской области (3 %)	4 686,9	5 194,7	12 090,9

Проект постановления предусматривает внесение изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П «О системе оплаты труда работников государственных казенных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» и от 04.08.2022 № 364-П «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» (далее – постановления) в части изменения размеров ежемесячной надбавки за время предоставления услуг работникам, занимающим должность «помощник по уходу», исходя из норматива финансовых затрат в час на 1 гражданина, нуждающегося в уходе и получающего социальный пакет долговременного ухода, установленного на 2028 год.

Также внесение изменений в постановления обусловлено принятием постановления Правительства Астраханской области № 658-П, в соответствии с которым путем изменения типа существующего государственного автономного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка» создано государственное казенное учреждение социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка».

В связи с регулированием проектом постановления положений о системе оплаты труда работников, занимающих должность «помощник по уходу», на период с 01.01.2026 до 31.12.2028, предусмотрено признание утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П и от 04.08.2022 № 364-П», устанавливающего положения о системе оплаты труда работников, занимающих должность «помощник по уходу», на период с 01.01.2025 до 31.12.2027 и вступление указанных положений проекта постановления с 01.01.2026 со сроком действия до 31.12.2028.

Принятие постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской

области от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П и признании утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Астраханской области и внесения изменений в правовые акты Астраханской области, в том числе признания их утратившими силу.

В проекте постановления отсутствуют коррупционные факторы, положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства, положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Астраханской области.

Проект постановления размещён на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minsoctrud.astrobl.ru> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы 08.12.2025.

Министр социального
развития и труда Астраханской области

А.А. Гудименко

Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановления Правительства
Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П
и признании утратившим силу постановления Правительства
Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П»

Проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П и признании утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П» (далее – проект постановления) предусматривает внесение изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П «О системе оплаты труда работников государственных казенных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» и от 04.08.2022 № 364-П «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» (далее – постановления) в части введения должности «помощник по уходу» в штатных расписаниях государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области с 01.01.2026 по 31.12.2028.

В целях реализации проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе (далее – система долговременного ухода), в рамках федерального проекта «Старшее поколение» в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотрено финансовое обеспечение расходных обязательств Астраханской области в следующих объёмах:

	в тыс. рублей		
	2026 год	2027 год	2028 год
Всего, из них	156 229,8	173 155,2	403 028,5
средства федерального бюджета (97 %)	151 542,9	167 960,5	390 937,6
средства бюджета Астраханской области (3 %)	4 686,9	5 194,7	12 090,9

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ежегодно устанавливается численность граждан, нуждающихся в уходе, и разрабатывается норматив финансовых затрат в час на одного гражданина, нуждающегося в уходе, и получающего социальный пакет долговременного ухода, который используется при внедрении системы долговременного ухода в субъектах Российской Федерации.

В 2024 году Министерством труда и социальной защиты Российской

Федерации была установлена численность обслуживаемых граждан на 2025 год – 278 человек, на 2026 год – 338 человек, на 2027 год – 346 человек.

Бюджетные ассигнования на создание системы долговременного ухода в 2026–2028 годах предусматриваются из расчёта обслуживания граждан, нуждающихся в уходе: в 2026 году – 338 человек, в 2027 году – 346 человек, в 2028 году – 746 человек.

В 2024 году норматив финансовых затрат в час на одного гражданина устанавливался в размерах: на 2025 год – 376,7 руб., на 2026 год – 413,4 руб., на 2027 год – 453,6 руб.

В настоящее время данный норматив установлен на 2026 год – 404,20 руб., на 2027 год – 437,80 руб., на 2028 год – 472,42 руб. и включает в себя:

- расходы на заработную плату (с начислениями) помощников по уходу, непосредственно участвующих в предоставлении социального пакета долговременного ухода (91,6 %);

- прочие расходы (затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе оказания социальных услуг по уходу с учётом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), затраты на коммунальные услуги, на содержание объектов недвижимого имущества, на приобретение транспортных услуг и услуг связи, на прочие общехозяйственные нужды) (8,4 %).

Исходя из расчёта на количество граждан, нуждающихся в уходе в 2026–2028 годах, расходы на заработную плату (с начислениями) помощников по уходу, непосредственно участвующих в предоставлении социального пакета долговременного ухода, составляют:

в тыс. рублей

	2026 год	2027 год	2028 год
Всего, из них	143 106,5	158 610,1	369 174,1
средства федерального бюджета (97 %)	138 813,3	153 851,8	358 098,9
средства бюджета Астраханской области (3 %)	4 293,2	4 758,3	11 075,2

В систему долговременного ухода включаются граждане пожилого возраста и инвалиды, которые не способны полностью или частично осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать свои основные жизненные потребности, которым в соответствии с их уровнем нуждаемости в уходе предоставляются социальные услуги по уходу, входящие в социальный пакет долговременного ухода (в объёме до 28 часов в неделю). Для 1 уровня нуждаемости в уходе (частичная утрата способности к самообслуживанию) социальный пакет долговременного ухода предоставляется в объёме до 14 часов в неделю. Для 2 уровня нуждаемости в уходе (значительная утрата способности к самообслуживанию) социальный пакет долговременного ухода предоставляется в объёме до 21 часов в неделю. Для 3 уровня нуждаемости в уходе (полная утрата способности к самообслуживанию) социальный пакет

долговременного ухода предоставляется в объёме до 28 часов в неделю.

Министерством социального развития и труда Астраханской области подготовлен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П и признании утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П», предусматривающий внесение изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П «О системе оплаты труда работников государственных казённых учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» и от 04.08.2022 № 364-П «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» в части изменения размеров ежемесячной надбавки за время предоставления услуг в связи с увеличением норматива финансовых затрат в час на одного гражданина.

В системе долговременного ухода помощникам по уходу рекомендуется устанавливать повременно-премиальную систему оплаты труда, при которой величина заработка помощника по уходу зависит от фактически отработанного им времени и его оклада. Рекомендуемый размер должностного оклада – 18,0 тыс. рублей в месяц. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю (при суммированном учёте рабочего времени – продолжительность рабочего времени за учётный период, исходя из нормального числа рабочих часов).

Предлагается установить размеры ежемесячной надбавки за время предоставления услуг:

- при уходе за получателем услуг первого уровня нуждаемости – до 175%;
- при уходе за получателем услуг второго уровня нуждаемости – до 190%;
- при уходе за получателем услуг третьего уровня нуждаемости – до 220%;

исходя из норматива финансовых затрат в час на одного гражданина, нуждающегося в уходе, установленного на 2028 год.

Министр социального развития
и труда Астраханской области

А.А. Гудименко

О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П, от 04.08.2022 № 364-П и признании утратившим силу постановления Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Астраханской области от 09.12.2008 № 75/2008-ОЗ «О системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Астраханской области», постановлениями Правительства Астраханской области от 20.10.2023 № 619-П «О модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Астраханской области», от 16.10.2025 № 658-П «О создании государственного казенного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка» путем изменения типа существующего государственного автономного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка»

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П «О системе оплаты труда работников государственных казенных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» следующие изменения:

в Положении о системе оплаты труда работников государственных казенных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области, утвержденном постановлением:

- в разделе 1:

абзац третий пункта 1.4 изложить в новой редакции:

«Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и уровень оплаты труда по должностям, по которым устанавливается производное должностное наименование «старший», устанавливаются в приложениях № 1, 2 к настоящему Положению. Условия оплаты труда работников,

занимающих должность «помощник по уходу», установлены в разделе 4 настоящего Положения.»;

пункт 1.7 дополнить абзацем десятым следующего содержания:

«ежемесячная надбавка за время предоставления услуг (для должности «помощник по уходу»);»;

- в разделе 2:

в пункте 2.2 слова «в приложении № 2» заменить словами «в приложении № 3»;

в пункте 2.3:

в абзаце третьем после слов «без попечения родителей» дополнить словами «, или от степени и продолжительности общения с детьми-инвалидами с ментальными нарушениями (умеренной умственной отсталостью) в возрасте с 10 до 18 лет включительно и инвалидами до 23 лет»;

в абзаце седьмом после слов «психическом развитии,» дополнить словами «а также в отделении (центре) дневного пребывания инвалидов социально-оздоровительного центра»;

- дополнить разделом 4 следующего содержания:

«4. Условия оплаты труда работников, занимающих должность «помощник по уходу»

4.1. В системе долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, работникам, занимающим должность «помощник по уходу», устанавливается повременно-премиальная система оплаты труда, при которой величина заработной платы работника зависит от фактически отработанного им времени и его оклада.

4.2. Размер оклада работников, занимающих должность «помощник по уходу», устанавливается в приложении № 2 к настоящему Положению.

4.3. Выплаты компенсационного характера работникам, занимающим должность «помощник по уходу», устанавливаются в соответствии с разделом 2 настоящего Положения.

4.4. Работникам, занимающим должность «помощник по уходу», устанавливаются следующие выплаты стимулирующего характера:

- ежемесячная надбавка за время предоставления услуг в следующих размерах:

при уходе за получателем услуг первого уровня нуждаемости – до 175%;

при уходе за получателем услуг второго уровня нуждаемости – до 190%;

при уходе за получателем услуг третьего уровня нуждаемости – до 220%.

Ежемесячная надбавка за время предоставления услуг рассчитывается исходя из количества часов, затраченных на одного получателя услуг;

- премиальные выплаты по итогам работы в расчете на одного работника максимальными размерами не ограничиваются и выплачиваются в пределах бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда учреждения;

- иные выплаты, устанавливаемые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Астраханской области, содержащими нормы трудового права.

Выплаты стимулирующего характера, размеры и условия их осуществления устанавливаются локальным нормативным актом учреждения в соответствии с настоящим разделом.

Конкретные размеры выплат стимулирующего характера работнику устанавливаются руководителем учреждения с учетом мнения комиссии. Выплаты стимулирующего характера, указанные в абзацах втором – пятом, седьмом настоящего пункта, выплачиваются работнику по результатам работы за определенный период с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы, устанавливаемых локальным нормативным актом учреждения.»;

- разделы 4, 5 считать соответственно разделами 5, 6;

- дополнить приложением № 2 согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

- приложение № 2 считать приложением № 3.

2. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 04.08.2022 № 364-П «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области» следующие изменения:

в Положении о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области, утвержденном постановлением:

- в разделе 1:

абзац третий пункта 1.4 изложить в новой редакции:

«Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и уровень оплаты труда по должностям, по которым устанавливается производное должностное наименование «старший», устанавливаются в приложениях № 1, 2 к настоящему Положению. Условия оплаты труда работников, занимающих должность «помощник по уходу», установлены в разделе 4 настоящего Положения.»;

пункт 1.7 дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«- ежемесячная надбавка за время предоставления услуг (для должности «помощник по уходу»);»;

- в разделе 2:

в пункте 2.3 слова «в приложении № 2» заменить словами «в приложении № 3»;

в пункте 2.4:

в абзаце третьем слово «таких» заменить словом «этих», слова «, или от степени и продолжительности общения с детьми-инвалидами с ментальными нарушениями (умеренной умственной отсталостью) в возрасте с 14 до 18 лет включительно и инвалидами до 23 лет» исключить;

в абзаце седьмом слова «а также в отделении (центре) дневного пребывания инвалидов социально-оздоровительного центра» исключить;

- дополнить разделом 4 следующего содержания:

«4. Условия оплаты труда работников, занимающих должность «помощник по уходу»

4.1. В системе долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, работникам, занимающим должность «помощник по уходу», устанавливается повременно-премиальная система оплаты труда, при которой величина заработной платы работника зависит от фактически отработанного им времени и его оклада.

4.2. Размер оклада работников, занимающих должность «помощник по уходу», устанавливается в приложении № 2 к настоящему Положению.

4.3. Выплаты компенсационного характера работникам, занимающим должность «помощник по уходу», устанавливаются в соответствии с разделом 2 настоящего Положения.

4.4. Работникам, занимающим должность «помощник по уходу», устанавливаются следующие выплаты стимулирующего характера:

- ежемесячная надбавка за время предоставления услуг в следующих размерах:

при уходе за получателем услуг первого уровня нуждаемости – до 175%;

при уходе за получателем услуг второго уровня нуждаемости – до 190%;

при уходе за получателем услуг третьего уровня нуждаемости – до 220%.

Ежемесячная надбавка за время предоставления услуг рассчитывается исходя из количества часов, затраченных на одного получателя услуг;

- премиальные выплаты по итогам работы в расчете на одного работника максимальными размерами не ограничиваются и выплачиваются в пределах бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда учреждения;

- иные выплаты, устанавливаемые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Астраханской области, содержащими нормы трудового права.

Выплаты стимулирующего характера, размеры и условия их осуществления устанавливаются локальным нормативным актом учреждения в соответствии с настоящим разделом.

Конкретные размеры выплат стимулирующего характера работнику устанавливаются руководителем учреждения с учетом мнения комиссии. Выплаты стимулирующего характера, указанные в абзацах втором – пятом, седьмом настоящего пункта, выплачиваются работнику по результатам работы за определенный период с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы, устанавливаемых локальным нормативным актом учреждения.»;

- раздел 4 считать разделом 5;

- дополнить приложением № 2 согласно приложению № 2 к настояще-

му постановлению;

- приложение № 2 считать приложением № 3.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Астраханской области от 26.12.2024 № 880-П «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области от 18.12.2008 № 666-П и от 04.08.2022 № 364-П».

4. Постановление вступает в силу с 01.01.2026, за исключением абзацев десятого – двенадцатого пункта 1, абзацев десятого – двенадцатого пункта 2 постановления, вступающих в силу со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы государственного казенного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Многопрофильный социально-оздоровительный центр «Здравушка». Абзацы третий – седьмой, девятый, тринадцатый – семнадцатый пункта 1, абзацы третий – седьмой, девятый, тринадцатый – семнадцатый пункта 2 постановления действуют до 31.12.2028.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области

Д.А. Афанасьев

Приложение № 1
к постановлению
Правительства
Астраханской области
от №

Приложение № 2
к Положению

Размеры
окладов (должностных окладов) работников, занимающих должности, не
отнесенные к профессиональным квалификационным группам,
квалификационным уровням

Наименование должностей	Оклад (должностной оклад), в рублях
Помощник по уходу	18 000

Приложение № 2
к постановлению
Правительства
Астраханской области
от _____ № _____

Приложение № 2
к Положению

Размеры
окладов (должностных окладов) работников, занимающих должности, не
отнесенные к профессиональным квалификационным группам,
квалификационным уровням

Наименование должностей	Оклад (должностной оклад), в рублях
Помощник по уходу	18 000